

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	IX
Inhaltsverzeichnis	XI
Abbildungsverzeichnis	XIX
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Executive Summary	XXVII
Teil I: Grundlagen	1
1. Kapitel: Einleitung	1
1.1 Problemstellung und Relevanz	1
1.2 Gegenstand und Konzeption der Arbeit	3
1.2.1 Forschungsobjekt	3
1.2.2 Forschungshypothesen	7
1.2.3 Theoretischer Kontext und Forschungsfragen	9
1.3 Forschungsdesign	10
1.3.1 Methodisches Vorgehen	10
1.3.2 Aufbau der Arbeit	11
2. Kapitel: Prüfungen von staatlichen Programmen	13
2.1 Staat und staatliche Verwaltung	13
2.1.1 Grundlagen und Legitimation von Staaten	13
2.1.2 Traditionelle Modelle der Verwaltung und Betriebsführung	16
2.1.3 Neue Anforderungen an die staatliche Verwaltung	18
2.2 New Public Management	20
2.2.1 Wesen und Zweck des NPM	20
2.2.2 Reformebenen des NPM	22

2.2.3	Theoretische Fundierung des NPM	24
2.2.3.1	Public Choice	24
2.2.3.2	Managerialismus	26
2.3	Konzepte der Bewertung und Prüfung	30
2.3.1	Begriffsabgrenzungen	30
2.3.2	Prüfverfahren	32
2.3.2.1	Revision	33
2.3.2.2	Controlling	35
2.3.2.3	Evaluation	37
2.3.2.4	Benchmarking	38
2.3.3	Prüfkriterien	39
2.3.3.1	Allgemeine Prüfkriterien	39
2.3.3.2	Spezifische Prüfkriterien	40
2.3.4	Prüfungsprozess	42
2.4	Wirkungsprüfungen	43
2.4.1	Wissenschaftliche Fundierung	43
2.4.1.1	Programmforschung	44
2.4.1.2	Evaluationstypen	46
2.4.1.3	Mängel bisheriger Konzepte der Programmforschung	47
2.4.2	Besonderheiten und Funktionsweise	48
2.4.2.1	Analyserahmen	49
2.4.2.2	Das EEA-Konzept	50
2.4.3	Indikatorenauswahl und Operationalisierung	52
2.4.3.1	Wesen und Zweck von Indikatoren	52
2.4.3.2	Allgemeine Anforderungen an Indikatoren	55
2.4.3.3	Entwicklung von Indikatoren	57
3. Kapitel:	Untersuchungsgegenstand ‚Katastrophe‘	59

3.1	Der Begriff ‚Katastrophe‘	59
3.1.1	Der Katastrophenbegriff in der Soziologie	60
3.1.2	Der Katastrophenbegriff im Recht	62
3.1.3	Der Katastrophenbegriff in der Ökonomie	64
3.2	Abgrenzung zum Begriff der ‚Krise‘	65
3.2.1	Die Ambivalenz des Krisenbegriffs	66
3.2.2	Die Entwicklung von der Krise zur Katastrophe	68
3.3	Einteilung von Katastrophen	69
3.3.1	Technische Katastrophen	71
3.3.1.1	Reaktorunfälle	73
3.3.1.2	Chemiekatastrophen	74
3.3.1.3	Bruch von Wasserstauwerken	74
3.3.2	Naturkatastrophen	75
3.3.2.1	Überschwemmungen	76
3.3.2.2	Stürme	80
3.3.2.3	Erdrutsche und Lawinen	81
3.3.2.4	Erdbeben und Vulkanismus	81
3.4	Statistische Erfassung von Katastrophen	82
3.4.1	Anzahl der Ereignisse	82
3.4.2	Schadenswirkung	83
4.	Kapitel: Katastrophenmanagement	89
4.1	Begriffsabgrenzung	89
4.2	Katastrophenmanagement als Prozess	92
4.2.1	Katastrophenvorsorge	93
4.2.1.1	Risikoanalyse	95
4.2.1.2	Vorbeugung	97
4.2.1.3	Monitoring und Frühwarnung	99

4.2.2	Katastrophenbewältigung	101
4.2.2.1	Rettungsmaßnahmen	102
4.2.2.2	Humanitäre und finanzielle Hilfe	103
4.2.2.3	Wiederaufbau und Reflexion	104
4.3	Katastrophenmanagement als Institution	104
4.3.1	Behörden	106
4.3.1.1	Internationale Organisationen	108
4.3.1.2	Bundesbehörden	109
4.3.1.3	Landesbehörden	110
4.3.1.4	Bezirks- und Gemeindebehörden	110
4.3.2	Einsatzorganisationen	111
4.3.2.1	Bundesheer	111
4.3.2.2	Feuerwehr	112
4.3.2.3	Das österreichische Rote Kreuz (ÖRK)	113
4.3.2.4	Andere Einsatzorganisationen	113
4.3.3	Bewohner	114
4.3.4	Versicherungen	114
4.3.5	Medien	115
	Teil II: Konzeption und Anwendung	117
	5. Kapitel: Untersuchungsdesign	117
5.1	Wissenschaftliche Fundierung und Methodik	117
5.1.1	Überblick	117
5.1.2	Experteninterview	119
5.1.3	Fragebogen	120
5.2	Forschungsprozess	121
5.2.1	Analyse der Ereignisdokumentation	122
5.2.2	Durchführung der Experteninterviews	122

5.2.3	Konzeption der Wirkungsprüfung	124
5.2.4	Anwendung	126
6. Kapitel:	Konzeption einer Wirkungsprüfung für das Katastrophenmanagement	129
6.1	Anforderungen	129
6.2	Indikatorensystem	130
6.2.1	Vorsorge	131
6.2.1.1	Risikoanalyse	132
6.2.1.1.1	Gefahrenanalyse	132
6.2.1.1.2	Gefährdungsanalyse	134
6.2.1.1.3	Gefahrenzonenplanung	136
6.2.1.1.4	Vulnerabilitätsanalyse	137
6.2.1.1.5	Informationspolitik über Gefahrensituation	141
6.2.1.2	Vorbeugung	143
6.2.1.2.1	Raumplanung	144
6.2.1.2.2	Bauvorschriften	149
6.2.1.2.3	Aktive und passive Schutzmaßnahmen	152
6.2.1.2.4	Planung der Notfallversorgung	156
6.2.1.2.5	Eigenvorsorge der Bevölkerung	159
6.2.1.3	Monitoring und Frühwarnung	164
6.2.1.3.1	Hochwasserprognose	164
6.2.1.3.2	Warnung und Alarmierung	167
6.2.2	Bewältigung	171
6.2.2.1	Rettungsmaßnahmen	171
6.2.2.1.1	Einsatzleitung und Krisenstab	172
6.2.2.1.2	Informationsmanagement	174
6.2.2.2	Humanitäre und finanzielle Hilfe	177

6.2.2.2.1	Notfallversorgung	177
6.2.2.2.2	Beihilfen- und Spendenverteilung	178
6.2.2.3	Wiederaufbau und Reflexion	180
6.2.2.3.1	Wiederherstellung der Infrastruktur	181
6.2.2.3.2	Lessons Learned	182
6.3	Praktische Umsetzung und Anwendbarkeit	184
6.3.1	Erhebungsmethode	184
6.3.2	Prüfer	184
6.3.3	Prüfungszeitpunkt	185
7. Kapitel:	Anwendung – Hochwasser 2002	187
7.1	Beschreibung des ausgewählten Falles	187
7.1.1	Lage und Merkmale der ausgewählten Gemeinde	187
7.1.2	Ausgangslage und Meteorologische Situation	189
7.1.2.1	Klimatische Lage	189
7.1.3	Reaktion im Einzugsgebiet	190
7.1.3.1	Abfluss	191
7.1.3.2	Überflutungsflächen und Flussmorphologie	192
7.1.3.3	Eingeleitete Maßnahmen	192
7.1.4	Schäden und Auswirkungen	194
7.2	Ergebnisse der Wirkungsprüfung	194
7.2.1	Hochwasser 2002	196
7.2.1.1	Risikoanalyse	196
7.2.1.2	Vorbeugung	199
7.2.1.3	Monitoring und Frühwarnung	203
7.2.1.4	Rettungsmaßnahmen	206
7.2.1.5	Humanitäre und finanzielle Hilfe	208
7.2.1.6	Wiederaufbau und Reflexion	209

7.2.2 Vergleich mit dem Status Quo	211
7.2.2.1 Risikoanalyse	211
7.2.2.2 Vorbeugung	214
7.2.2.3 Monitoring und Frühwarnung	218
7.2.2.4 Rettungsmaßnahmen	220
7.2.2.5 Humanitäre und finanzielle Hilfe	221
7.2.2.6 Wiederaufbau und Reflexion	221
7.3 Fazit und weitere Handlungsempfehlungen	222
8. Kapitel: Schlussbetrachtung	229
8.1 Zusammenfassung und kritische Würdigung	229
8.2 Ausblick	232
Literaturverzeichnis	235
Anhang	257
Anhang 1: Verzeichnis der Interviewpartner	257
Anhang 2: Interviewleitfaden	259
Anhang 3: Fragebogen	261
Anhang 4: Fragebogenauswertung	265