

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>I. Einleitung</b>                                                                          |     |
| § 1. Der Gegenstand der Finanzpolitik . . . . .                                               | 1   |
| § 2. Neue Wege finanzwissenschaftlicher Forschung . . . . .                                   | 5   |
| § 3. Empirische Theorie der Finanzpolitik . . . . .                                           | 11  |
| <b>II. Die Finanzverfassung</b>                                                               |     |
| § 4. Ursprung und Wesen . . . . .                                                             | 16  |
| § 5. Finanzverfassung und Staatsverfassung . . . . .                                          | 21  |
| § 6. Institutionen der Finanzverfassung . . . . .                                             | 27  |
| § 7. Die Finanzverfassung im Bundesstaat . . . . .                                            | 41  |
| § 8. Ansätze supranationaler Finanzverfassungen . . . . .                                     | 54  |
| <b>III. Die finanzpolitische Willensbildung</b>                                               |     |
| <b>A. Planung und Vollzug</b>                                                                 |     |
| § 9. Der Haushaltsplan . . . . .                                                              | 60  |
| § 10. Haushaltsgrundsätze . . . . .                                                           | 64  |
| § 11. Die Aufstellung des Budgetentwurfs . . . . .                                            | 80  |
| § 12. Parlamentarische Beratung und Verabschiedung . . . . .                                  | 86  |
| § 13. Der Vollzug des Haushaltsplanes . . . . .                                               | 89  |
| <b>B. Die treibenden Kräfte</b>                                                               |     |
| § 14. Eigenart und Dynamik der parlamentarischen Beschlussfassung . . . . .                   | 94  |
| § 15. Das Übergewicht der Exekutive . . . . .                                                 | 108 |
| § 16. Der vorparlamentarische Raum . . . . .                                                  | 119 |
| § 17. Die öffentliche Meinung . . . . .                                                       | 130 |
| § 18. Föderalistische und zentralistische Tendenzen im deutschen<br>Finanzausgleich . . . . . | 145 |
| § 19. Die „Anziehungskraft des zentralen Etats“ . . . . .                                     | 150 |
| § 20. Die Technik des Finanzausgleichs . . . . .                                              | 155 |
| <b>IV. Die Ausgabenpolitik</b>                                                                |     |
| <b>A. Das „Gesetz“ der wachsenden Staatstätigkeit</b>                                         |     |
| § 21. Der Tatbestand . . . . .                                                                | 173 |
| § 22. Die Ursachen der Entwicklung . . . . .                                                  | 187 |
| § 23. Das „optimale“ Budgetvolumen . . . . .                                                  | 197 |
| <b>B. Die öffentlichen Ausgaben</b>                                                           |     |
| § 24. Die öffentliche Hand als Arbeitgeber und Auftraggeber . . . . .                         | 205 |
| § 25. „Geschenkwirtschaft“ und Marktwirtschaft: Die Subventionen . . . . .                    | 223 |
| § 26. Kreditgewährung und Vermögensbildung der öffentlichen Hand . . . . .                    | 235 |
| <b>C. Die öffentlichen Ausgaben im Dienste der Wirtschaftspolitik</b>                         |     |
| § 27. Die Korrektur der Einkommensverteilung . . . . .                                        | 247 |
| § 28. Öffentliche Ausgaben im Dienste der Strukturpolitik . . . . .                           | 263 |
| § 29. Der Kampf gegen Konjunktur- und Wachstumsschwankungen . . . . .                         | 276 |

## V. Die Einnahmenpolitik

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Die öffentlichen Einnahmen                                            |     |
| § 30. Einnahmen aus öffentlichen Erwerbsunternehmen . . . . .            | 292 |
| § 31. Gebühren, Beiträge und Steuern . . . . .                           | 298 |
| § 32. „Außerordentliche“ Einnahmen der öffentlichen Hand . . . . .       | 305 |
| B. Die Kunst der Besteuerung                                             |     |
| § 33. Die Steuertechnik . . . . .                                        | 311 |
| § 34. Steuermoral und Steuerwiderstand . . . . .                         | 323 |
| § 35. Die Gerechtigkeit in der Besteuerung . . . . .                     | 338 |
| C. Die Steuern als Instrument der Politik                                |     |
| § 36. Steuersystem und Wirtschaftssystem . . . . .                       | 348 |
| § 37. Die Wirkungen der Besteuerung . . . . .                            | 359 |
| § 38. Die Steuer im Dienste der Wirtschaftspolitik . . . . .             | 375 |
| D. Die Politik der öffentlichen Schulden                                 |     |
| § 39. Arten und Formen der öffentlichen Schuld . . . . .                 | 393 |
| § 40. Die öffentliche Schuld als Mittel der Wirtschaftspolitik . . . . . | 400 |
| § 41. Maßstäbe und Grenzen der öffentlichen Verschuldung . . . . .       | 414 |

## VI. Erfolgsmaßstäbe der Finanzpolitik

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| A. Ordnungsmäßigkeit der Finanzgebarung                      |     |
| § 42. Die Finanzkontrolle . . . . .                          | 426 |
| § 43. Der formale Haushaltsausgleich . . . . .               | 434 |
| B. Finanzpolitik im Dienste der Wirtschaftspolitik           |     |
| § 44. Die Interdependenz der Erfolgsmaßstäbe . . . . .       | 438 |
| § 45. Haushaltsplan, Finanzplan und Nationalbudget . . . . . | 450 |
| § 46. Finanzpolitik oder „Fiscal Policy“? . . . . .          | 462 |
| C. Finanzpolitik als „große Politik“                         |     |
| § 47. Finanzpolitik und Zahlungsbilanz . . . . .             | 474 |
| § 48. Probleme der internationalen Finanzpolitik . . . . .   | 482 |
| Namenverzeichnis . . . . .                                   | 500 |
| Sachverzeichnis . . . . .                                    | 506 |