

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis XIII

Abkürzungsverzeichnis XCIII

Teil I Allgemeine Lehren 1

Kapitel 1 Entwicklung und Bezüge der europäischen Grundrechte 3

§ 1 Entwicklung im Rahmen der Europäischen Verträge 3

§ 2 Europäische Grundrechte und EMRK 15

§ 3 Einfluss sonstiger Menschenrechtsabkommen 41

§ 4 Europäische und nationale Grundrechte 43

§ 5 Europäische Grundrechte und nationales Recht 55

§ 6 Europäische Grundrechte und sonstiges Unionsrecht 59

Kapitel 2 Grundrechtsverpflichtete und -träger 69

§ 1 Grundrechtsadressaten 69

§ 2 Grundrechtsträger 89

Kapitel 3 Die Bedeutung der Grundrechte 97

§ 1 Abwehrrechte 97

§ 2 Teilhaberechte 99

§ 3 Verfahrensrechte 100

§ 4 Leistungsrechte 101

§ 5 Gleichheitsrechte 103

§ 6 Wertentscheidungen und objektive Grundrechtsgehalte 104

§ 7 Schutzpflichten 107

§ 8 Grundpflichten 118

§ 9 Schranken 121

§ 10 Auslegungsmaxime 132

§ 11 Grundsätze 133

Kapitel 4 Struktur der europäischen Grundrechte 139

§ 1 Schutzbereich 139

§ 2 Beeinträchtigungen und Schrankensystematik 149

§ 3 Rechtfertigung 183

§ 4 Grundsätze 205

§ 5 Prüfungsschema zu Art. 52 Abs. 1 und Abs. 5 EGRC 211

Kapitel 5 Durchsetzung der Grundrechte	213
§ 1 Allgemeiner Rahmen	213
§ 2 Durchsetzung vor den nationalen Gerichten	219
§ 3 Rechtsdurchsetzung vor dem EuGH.....	226
§ 4 Europäische Grundrechteagentur	240
Teil II Personenbezogene Grundrechte	245
Kapitel 6 Menschenwürde und persönliche Integrität.....	247
§ 1 Unantastbarkeit der Menschenwürde	247
§ 2 Recht auf Leben.....	268
§ 3 Recht auf Unversehrtheit	282
§ 4 Folterverbot.....	300
§ 5 Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit.....	318
Kapitel 7 Personenbezogene Freiheiten	325
§ 1 Freiheit und Sicherheit	325
§ 2 Asylrecht	345
§ 3 Schutz bei Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung	353
§ 4 Privat- und Familienleben	358
§ 5 Datenschutz	420
§ 6 Gründung von Ehe und Familie	455
§ 7 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit	470
Teil III Kommunikative Grundrechte	529
Kapitel 8 Kommunikationsgrundrechte	531
§ 1 System.....	531
§ 2 Informations- und Meinungsäußerungsfreiheit.....	534
§ 3 Medienfreiheit	591
§ 4 Versammlungsfreiheit	641
§ 5 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit.....	657
§ 6 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit.....	681
§ 7 Recht auf Bildung.....	699
Teil IV Wirtschaftsbezogene Grundrechte.....	731
Kapitel 9 Wirtschaftsgrundrechte.....	733
§ 1 Berufsfreiheit.....	733
§ 2 Unternehmerische Freiheit.....	785
§ 3 Eigentumsfreiheit	816
§ 4 Vertrauensschutz und Rechtssicherheit.....	887
Teil V Gleichheits-, Solidaritäts- und Schutzrechte	943
Kapitel 10 Gleichheits- und besondere Schutzrechte	945
§ 1 Das Gleichheitskapitel der EGRC	945
§ 2 Allgemeine Gleichheit vor dem Gesetz	952

§ 3	Nichtdiskriminierung.....	966
§ 4	Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen.....	996
§ 5	Gleichheit von Männern und Frauen.....	1004
§ 6	Kinder.....	1024
§ 7	Ältere Menschen.....	1042
§ 8	Integration Behinderter.....	1049
Kapitel 11	Soziale und solidarische Grundrechte	1057
§ 1	Die Aufnahme sozialer Grundrechte in die Charta.....	1057
§ 2	Betriebsbezogene Rechte.....	1081
§ 3	Individuelle Arbeitnehmerrechte.....	1130
§ 4	Schutz der Familie	1203
§ 5	Sozialer Schutz	1210
§ 6	Gesundheitsschutz.....	1257
§ 7	Zugang zu gemeinwohlbezogenen Dienstleistungen.....	1276
§ 8	Umweltschutz.....	1289
§ 9	Verbraucherschutz.....	1310
Teil VI	Klassische und neue Bürgerrechte	1323
Kapitel 12	Bürgerrechte.....	1325
§ 1	Wahlrechte.....	1325
§ 2	Das Recht auf eine gute Verwaltung.....	1358
§ 3	Zugang zu Dokumenten.....	1394
§ 4	Der Bürgerbeauftragte	1432
§ 5	Petitionsrecht	1442
§ 6	Freizügigkeit und Aufenthaltsrecht.....	1452
§ 7	Diplomatischer und konsularischer Schutz	1501
Kapitel 13	Justizielle Grundrechte	1513
§ 1	Bedeutung mit und ohne Lissabonner Vertrag.....	1513
§ 2	Effektiver Rechtsschutz.....	1514
§ 3	Strafverfolgung.....	1534
Literaturverzeichnis	1565	
Rechtsprechungsverzeichnis von EuGH und EuG.....	1611	
Entscheidungstabelle zur EMRK, Konkordanztabelle	1629	
Vorschriftenverzeichnis.....	1661	
Sachwortverzeichnis	1671	

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XCIII
Teil I Allgemeine Lehren	1
Kapitel 1 Entwicklung und Bezüge der europäischen Grundrechte	3
§ 1 Entwicklung im Rahmen der Europäischen Verträge	3
A. Fehlende Kodifizierung	3
B. Rechtsprechung des EuGH	3
I. Anfänge	3
II. Fundamente	4
1. Wertende Rechtsvergleichung	4
2. Einfluss des BVerfG?	4
3. EMRK	5
III. Hauptgrundrechte	5
IV. Verbleibende Defizite	5
C. Art. 6 Abs. 2 EUV als Rechtsquelle	6
D. Kodifikation von Einzelgrundrechten in der EGRC	7
E. Europäische Verfassung	8
F. Reformvertrag	9
G. Vorbehalte gegen die EGRC	10
H. Inkrafttreten	11
J. Dreifacher Grundrechtsschutz?	12
K. Auswirkungen des irischen Referendums vom 12.6.2008 auf die Charta	13
§ 2 Europäische Grundrechte und EMRK	15
A. Ableitung der europäischen Grundrechte aus der EMRK	15
I. Die Entwicklung der Rechtsprechung der Europäischen Gerichte	15
II. Die EMRK als Rechtserkenntnisquelle	16
1. Verankerung in Art. 6 Abs. 2 EU/6 Abs. 3 EUV?	16
2. Verhältnis nationaler Verfassungsüberlieferungen zur EMRK	18
III. Die Bezugnahme auf die EMRK in der EGRC	18

IV. Der Einfluss der EMRK auf den Inhalt der Charta	19
B. Die EMRK als Maßstab für die europäischen Grundrechte	20
I. Die Regelungen der EGRC	20
1. Die Kongruenzklausel des Art. 52 Abs. 3 S. 1 EGRC.....	20
a) Zielsetzung.....	20
b) Voraussetzung der Kongruenz.....	20
c) Bezugsrahmen.....	21
aa) Protokolle.....	21
bb) Rechtsprechung des EGMR	22
d) Rechtsfolge	23
aa) Unionskonforme Auslegung von EMRK-Schranken	23
bb) Art. 52 Abs. 3 S. 1 EGRC als <i>lex specialis</i>	23
cc) Vorbehaltlos gewährte Grundrechte.....	24
2. Zulässigkeit weiter gehenden Schutzes (Art. 52 Abs. 3 S. 2 EGRC).....	24
a) Ansatz	24
b) Vergleich der Schutzbereiche	24
c) Vergleich der Schranken.....	25
d) Die EMRK als Mindeststandard	26
3. Die Sicherungsklausel des Art. 53 EGRC	26
a) Inhalt.....	26
b) Entstehungsgeschichte	26
c) Bedeutung	27
aa) Keine Mindestschutzklausel.....	27
bb) Keine Verankerung des höchsten Schutzniveaus	27
cc) Wahrung des jeweiligen Status quo als Grundsatz.....	28
dd) Meistbegünstigungsklausel	28
ee) Grundrechtskollisionen	28
II. Die Bedeutung der Rechtsprechung des EGMR für die Auslegung der Charta	29
1. Die Bindungswirkung der Entscheidungen des EGMR.....	29
a) Die Regelungen der EMRK	29
b) Haltung des EGMR.....	30
c) Nur faktische, keine rechtliche Bindung.....	30
2. Rezeption der Rechtsprechung des EGMR durch den EuGH	31
a) Bezugnahme.....	31
b) Rechtsprechungsdivergenzen.....	32
aa) Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 8 Abs. 1 EMRK).....	32
bb) „Nemo tenetur“-Grundsatz (Art. 6 Abs. 1 EMRK).....	33
c) Folgeprobleme	34
d) Die <i>Bosphorus</i> -Entscheidung als Lösungsansatz.....	34
aa) Sachverhalt.....	34
bb) Vermutungsregel.....	35
cc) Rücknahme der Prüfungskompetenz.....	36

dd) Entschärfung des Kollisionsproblems	36
C. Die Bedeutung der EMRK nach dem Reformvertrag.....	37
I. Art. 6 Abs. 3 EUV	37
II. Beitritt der Union zur EMRK.....	38
1. Rechtsgutachten 2/94 des EuGH	38
2. Voraussetzungen eines Beitritts.....	38
3. Folgen eines Beitritts	39
a) Unmittelbare Bindung der Union an die EMRK.....	39
b) Letztentscheidungskompetenz des EGMR.....	40
c) Erweiterung des Grundrechtsschutzes	40
§ 3 Einfluss sonstiger Menschenrechtsabkommen	41
A. Bezugnahmen in der Charta und durch die Rechtsprechung.....	41
I. Ausdrückliche Erwähnung in der Charta	41
II. Die Rechtsprechung des EuGH.....	42
B. Voraussetzungen einer Herleitung von Grundrechten aus völkerrechtlichen Abkommen	42
I. Menschenrechtscharakter	42
II. Bedeutung der Ratifikation	42
C. Maßstab- oder Vorbildfunktion.....	43
D. Sonderstellung der EMRK	43
§ 4 Europäische und nationale Grundrechte	43
A. Grundsätzliches Verhältnis.....	43
B. Gegenseitige Prägung.....	44
I. Einwirken nationaler auf die europäischen Grundrechte.....	44
1. Nationale Grundrechte als Rechtserkenntnisquelle	44
2. Gleichberechtigtes Nebeneinander	45
3. Harmonieklausel des Art. 52 Abs. 4 EGRC	45
a) Auslegungsregel.....	45
b) Anwendungsbereich.....	46
c) Umfang der Herleitung	46
4. Konkrete Einflüsse der nationalen Grundrechte	47
II. Beeinflussung nationaler Grundrechte durch die EGRC.....	47
C. Geltungsabgrenzung.....	48
I. Geltung der Chartagrundrechte für nationale Rechtsakte.....	48
II. Geltung der nationalen Grundrechte für europäische Rechtsakte	48
1. Vorüberlegungen	48
2. Sichtweise des EuGH	49
3. Die abweichende Rechtsprechung des BVerfG.....	49
a) Ergebnis einer Entwicklung	49
b) Gemeinschaftsrechtsakte keine Akte deutscher Staatsgewalt ...	49
c) Wende durch die <i>Solange I</i> -Entscheidung	50

d) Ausreichender gemeinschaftsrechtlicher Grundrechtsschutz (<i>Solange II</i>)	50
e) Kooperationsverhältnis zwischen BVerfGE und EuGH (<i>Maastricht</i>)	51
f) Bestätigung der Rechtsprechung in der <i>Bananenmarkt-</i> Entscheidung	52
g) Weitgehende Rücknahme der Prüfungskompetenz.....	52
h) Reservekompetenz bei Umsetzung zwingenden Europarechts?.....	53
j) Klärung durch den Emissionshandel-Beschluss	54

§ 5 Europäische Grundrechte und nationales Recht55

A. Bezugnahme in der Charta auf mitgliedstaatliches Recht	55
B. Verschiedene Arten von Verweisen	55
I. Verweis auf einzelstaatliche Gesetze	55
II. Einzelstaatliche Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten	56
III. Rechtsgrundsätze der Mitgliedstaaten.....	57
C. Die allgemeine Verweisungsklausel des Art. 52 Abs. 6 EGRC	57
I. Auslegung der Klausel	57
II. Verhältnis zum Gesetzesvorbehalt des Art. 52 Abs. 1 EGRC.....	59

§ 6 Europäische Grundrechte und sonstiges Unionsrecht59

A. Regelungen in der Charta und in den Verträgen	59
I. Art. 6 Abs. 1 EUV	59
II. Art. 52 Abs. 2 EGRC	60
1. Hintergrund der Vorschrift	60
2. Anwendungsbereich	60
a) Regelung in den Verträgen	60
b) „Rechte“	61
3. Umfang der Verweisung.....	61
a) Erfordernis des grenzüberschreitenden Bezugs	61
b) Einbeziehung des Sekundärrechts	62
4. Erfasste Rechte	63
5. Akzessorietät als Problem?.....	64
B. Grundrechte und Grundfreiheiten	64
I. Die EGRC und die Grundfreiheiten	64
II. Allgemein zum Verhältnis von Grundrechten und Grundfreiheiten	65
1. Unterschiede.....	65
2. Seltene Überschneidungen	66
3. Gemeinsamkeiten	66
4. Rechtfertigung von Einschränkungen.....	66
C. Relevanz der Unionsziele.....	67

Kapitel 2 Grundrechtsverpflichtete und -träger 69**§ 1 Grundrechtsadressaten.....69**

A. Grundkonzeption	69
B. Unionsorgane, Einrichtungen, sonstige Stellen der Union	69
I. Unionsorgane	69
II. Einrichtungen und sonstige Stellen	70
III. Umfassende Bindung der Union	70
C. Mitgliedstaaten bei der Durchführung des Unionsrechts	72
I. Grundkonzeption entsprechend der bisherigen Rechtsprechung	72
II. Mitgliedstaaten	74
III. Durchführung von Unionsrecht	74
1. Kompetenzgrundlage der Union	74
2. Tatsächliche Prägung durch Unionsrecht	75
a) Weitgehende Formunabhängigkeit	75
b) Gemeinsame Politiken	75
c) Nicht lediglich potenzielle Durchführung des Unionsrechts.....	76
3. Begriff der Durchführung	77
a) Umsetzung und Vollzug von Unionsrecht	77
b) Anpassung und Beibehaltung nationalen Rechts	78
4. Grenzen der Durchführung	79
a) Öffnungsklauseln	79
b) Durchführung von Sekundärrecht	79
5. Durchführung von Unionsrecht durch nationales Verfahrensrecht	80
6. Völkerrecht	81
7. Einschränkung der Grundfreiheiten als Durchführung von Unionsrecht.....	82
a) Bisherige Einstufung als Anwendung	82
b) Akzessorität.....	82
c) Urteile <i>Karner</i> und <i>Carpenter</i>	83
d) Beeinträchtigung der Grundfreiheit unter begrenztem grundrechtlichem Einfluss	84
e) Ausübungsmodalitäten.....	85
f) Korrektur der Rechtsprechung durch Art. 51 Abs. 1 S. 1 EGRC?	86
D. Verpflichtung von Personen des Privatrechts.....	87
I. Parallelität zu den Grundfreiheiten.....	87
II. Begrenzung durch den Anwendungsbereich	88

§ 2 Grundrechtsträger89

A. Diversität der Grundrechtsträger	89
I. Jedermann	89

II.	Unionsbürger.....	89
III.	Ansässige	89
B.	Natürliche Personen	90
I.	Grundsatz	90
II.	Grundrechtsspezifische Besonderheiten.....	90
1.	Ungeborenes Leben und Verstorbene.....	90
2.	Grundrechtsmündigkeit	91
C.	Juristische Personen	91
I.	Juristische Personen des Privatrechts	91
II.	Juristische Personen des öffentlichen Rechts	92
1.	Restriktiver Grundansatz	92
2.	Allgemeine Weiterungen.....	93
a)	Justizgrundrechte	93
b)	Nur begrenzte Weisungsverhältnisse	93
c)	Sicherungsfunktion für die individuelle Grundrechtswahrung	94
3.	Ausdehnung der Wirtschaftsgrundrechte	94
III.	Nicht rechtsfähige Vereinigungen.....	94
D.	Drittstaatsangehörige.....	95
E.	Grundrechtsverzicht	96
Kapitel 3 Die Bedeutung der Grundrechte.....		97
§ 1 Abwehrrechte		97
A.	Klassische Freiheitsrechte	97
B.	Würdebezogene Elementarrechte	97
C.	Gleichheitsrechte.....	98
D.	Solidaritätsrechte.....	98
E.	Bürgerrechte.....	98
§ 2 Teilhaberechte		99
§ 3 Verfahrensrechte.....		100
A.	Bürgerrechte.....	100
B.	Justizielle Rechte.....	100
C.	Sicherung von Grundrechten.....	100
§ 4 Leistungsrechte		101
A.	Soziale Rechte.....	101
B.	Arbeitnehmerrechte.....	102
C.	Förderpflicht.....	102
D.	Ausnahmecharakter.....	103

§ 5 Gleichheitsrechte	103
§ 6 Wertentscheidungen und objektive Grundrechtsgehalte.....	104
A. Bestehende Ansätze.....	104
B. Geschlossenes Wertesystem der Grundrechte?	105
C. Bloßer Impulscharakter	106
D. Ausstrahlungswirkung.....	106
E. Individuell einforderbare Konkretisierung in Abgrenzung zu den Grundsätzen.....	107
§ 7 Schutzpflichten	107
A. Die Schutzpflichten als Element der durch die Grundrechte aufgerichteten objektiven Ordnung	108
I. Die Schutzpflichten als Rechtsgüterschutz	108
1. Ansatz	108
2. Beschränkung auf Elementargüter?	109
3. Parallele zu den Grundfreiheiten	109
II. Erstreckung auf Naturgefahren und ausländische Staaten.....	110
III. Die grundsätzliche Unbestimmtheit der unmittelbaren Zielrichtung einer Schutzmaßnahme	110
IV. Breiter Beurteilungsspielraum.....	111
V. Verengung in Einzelfällen.....	112
B. Subjektiv-rechtliche Herleitung.....	113
I. Zu vermeidende Schutzlücken	113
II. Bestimmung der Grenzen von Normierungen ausschließlich nach abwehrrechtlicher Dogmatik	114
III. Geschichtliche Entwicklung.....	115
IV. Der Grundrechtsvoraussetzungsschutz als notwendige Bedingung abwehrrechtlicher Grundrechtsverwirklichung	116
V. Grenzen	117
VI. Einzelermittlung	118
§ 8 Grundpflichten	118
A. Funktionsweise.....	118
B. Begrenzte Bedeutung auf europäischer Ebene	119
C. Pflicht zur Erhaltung der Lebensgrundlagen des Anderen?	120
§ 9 Schranken	121
A. Entwicklung	121
I. Vorläufer	121
II. Eigenständige ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	121

III. Im Rahmen eines geschriebenen Rechtfertigungsgrundes	123
B. Begründung	124
C. Wirkungsweise	125
I. Als Rechtfertigungsansatz	125
II. Im Rahmen der Verhältnismäßigkeit	126
D. Fallabhängige Bedeutung der Grundrechte	128
I. Ansätze	128
II. Maßgebliche Faktoren und Konstellationen	128
1. Offene oder versteckte Einschränkung der Grundfreiheit	128
2. Betroffene Grundrechtsfunktion	129
3. Objektive Seite der Grundrechte	129
III. Einbeziehung in das System der Grundfreiheiten	130
§ 10 Auslegungsmaxime	132
§ 11 Grundsätze	133
A. Indirekte Wirkung	133
B. Reichweite in Abhängigkeit vom Umsetzungsrecht	133
C. Abgrenzung zu den Grundrechten	134
I. Wortlaut nur als erster Anhalt	134
II. Systematik	135
III. Inhaltlicher Bezug und Hintergrund	135
IV. Einzelfallabhängigkeit	136
D. Erlass von Umsetzungsrecht	136
E. Reichweite des Umsetzungsrechts	138
Kapitel 4 Struktur der europäischen Grundrechte	139
§ 1 Schutzbereich	139
A. Ansatz	139
B. Relevanz des Hintergrundes	139
C. Grundsätze	140
D. Immanente Reduktion?	141
I. Umweltschädigendes Verhalten	141
II. Verbotene oder sozialschädliche Tätigkeiten	141
III. <i>Keck</i> -Ansatz	142
IV. Einfluss der Grundfreiheiten und Wettbewerbsregeln	143
V. Grundrechtlich fundierte Ausklammerung von Randbereichen?	144
E. Missbrauchsverbot	145
I. Abgleich mit der Rechtsprechung zu den Grundfreiheiten	145
II. Rückgriff auf Art. 17 EMRK	146
1. Auch staatliche Stoßrichtung	146
2. Individuelle Stoßrichtung	146

III. Kaum relevante ultima ratio	147
F. Konkurrenzen	148
§ 2 Beeinträchtigungen und Schrankensystematik	149
A. Formen	149
I. Einbeziehung mittelbarer und indirekter Beeinträchtigungen	149
II. Analog zur <i>Dassonville</i> -Formel	150
III. Unantastbare Grundrechte	151
B. Einschränkung und Schranke	151
C. Notwendigkeit eines Gesetzes und eingreifende Schranken	153
I. Anknüpfung an die EuGH-Judikatur	153
II. Einbeziehung demokratischer Grundlagen in der EGRC	154
1. Bedeutung des Demokratieprinzips für die EU	154
2. Konsequenzen für den Gesetzesvorbehalt	155
3. Altfälle	156
4. Besonderheiten europäischer Normierung	156
5. Delegation	157
III. Grundsätzlich umfasste Rechtsnormen	158
1. Ansatz nach der Genese	158
2. Abgleich mit der EMRK	160
a) Erstreckung auf Gewohnheits- und Richterrecht	160
b) Rechtsstaatlicher Ansatz	160
c) Demokratiebezogene Elemente	161
IV. System des Gesetzesvorbehaltes	162
1. Offener Ansatz	162
a) Umfasste Grundrechte	162
b) Präzisierung nach der Wesentlichkeitstheorie	162
c) Keine Verzichtbarkeit	163
2. Spezielle Schrankenregelungen	163
3. Art. 52 Abs. 1 EGRC als durchgehende allgemeine Grundrechtsschranke?	164
4. Vorrang spezieller Schranken	165
5. Grenzen	166
a) Prinzip der Meistbegünstigung	166
aa) Ansatz	166
bb) Durchsetzung der EMRK-Standards	167
cc) Relativierung	167
b) Lückenfüllung	168
6. Überblick zu Schrankenregelungen	169
7. Nationale Gesetzesvorbehalte	169
V. Geeignete Gesetzesformen	171
1. Andere Gesetzessystematik im Europarecht	171
a) Wahrung nationaler Strukturen	171

b) Besondere Handlungsformen	171
c) Inkorporation der Rechte nach der EMRK	172
d) Einheitliche Anwendung der EGRC	172
2. Verordnungen	174
a) Wirkung wie nationale Gesetze	174
b) „Hinkende Verordnungen“	174
c) Defizitäre Mitwirkung des Parlaments.....	175
3. Richtlinien	176
a) Bei gestufter Wirkungsweise	176
b) Bei unmittelbarer Anwendbarkeit	177
4. Entscheidungen/Beschlüsse.....	179
5. Sonstige Rechtsakte.....	180
6. Europäisches Primärrecht	181
7. Übersicht zu möglichen Einschränkungsgesetzen.....	182
§ 3 Rechtfertigung.....	183
A. Grundstruktur	183
I. Ansatz in Art. 52 Abs. 1 EGRC	183
II. EMRK-Rechte.....	183
III. Sachgebietsspezifische Besonderheiten	184
B. Einschätzungsspielraum	185
I. Wegen einer partiell subsidiären Grundrechtskontrolle auf europäischer Ebene	185
II. Begrenzung durch fortschreitende Integration?	187
III. Grundrechtliche Grenzen	187
IV. Aus dem Wesen der Einschränkungsgründe	188
V. Großzügige materienbezogene Zubilligung durch den EuGH	189
VI. Defizitäre Verhältnismäßigkeitsprüfung	190
VII. Notwendige gleiche Verhältnismäßigkeitskontrollen bei Grundrechten und Grundfreiheiten	191
C. Möglicher Zweck	192
I. Gemeinwohl- oder Individualbezug	192
1. Art. 52 Abs. 1 S. 2 EGRC	192
2. Art. 52 Abs. 3 EGRC.....	193
3. Art. 52 Abs. 2 EGRC.....	193
4. Gleichklang	194
II. Weiter Ansatz.....	194
1. Gemeinwohlzwecke	194
2. Rechte und Freiheiten anderer.....	196
3. Zur Verengung	196
III. Tatsächliche Verfolgung legitimer Zwecke	197
IV. Unabhängig von bestimmter Wertigkeit	197
D. Geeignetheit	198

E. Erforderlichkeit	199
F. Angemessenheit	200
I. Fundierung	200
II. Notwendiger Individualbezug	201
III. Übertragung der Judikatur des EGMR	201
G. Wesensgehalt.....	202
H. Notwendigkeit in einer demokratischen Gesellschaft	204
§ 4 Grundsätze	205
A. Strukturell bedingte eingeschränkte Prüfung	205
I. Gründe.....	205
II. Beeinträchtigung durch fehlerhafte Ausgestaltung	205
III. Bei definiertem Mindeststandard	206
IV. Sonstige einschränkende Maßnahmen	206
B. Untermaßverbot.....	207
I. Fundierung	207
II. Nähere Ausgestaltung	208
1. Definition des zu wahrenen Mindestmaßes	208
2. Unterschreitung	208
III. Rechtfertigung.....	209
IV. Eingeschränkte Unwirksamkeit.....	210
§ 5 Prüfungsschema zu Art. 52 Abs. 1 und Abs. 5 EGRC.....	211
Kapitel 5 Durchsetzung der Grundrechte.....	213
§ 1 Allgemeiner Rahmen	213
A. Keine grundrechtsspezifischen Durchsetzungsmechanismen	213
I. Nicht übernommene Ansätze	213
II. Verstoß gegen Art. 52 Abs. 3 EGRC?.....	213
B. Einfügung in das allgemeine Klagesystem.....	215
I. Eingeschränkte Anrufbarkeit des EuGH	215
II. Erweiterung gegen Normen?.....	215
1. Schutzdefizit.....	215
2. BVerfG?	216
3. „Umweg“ Verwaltungsgerichte.....	217
III. Schwerpunkt vor nationalen Gerichten	219
§ 2 Durchsetzung vor den nationalen Gerichten	219
A. Verwaltungsgerichte.....	219
I. Klagebefugnis	219
II. Materieller Prüfungsmaßstab	221

B. BVerfG	222
I. Keine unmittelbare Anrufung	222
II. Nationale Durchführungsgesetze	223
III. Inzidentprüfung	223
1. Schranken-Schranken	223
2. Faktische Prägung der Verhältnismäßigkeit?	224
3. Vorlagepflicht	225
C. Ordentliche Gerichte	225
§ 3 Rechtsdurchsetzung vor dem EuGH	226
A. Vorlageverfahren	226
I. Grundrechtsrelevante Fragen	226
II. Vorlagepflicht	227
III. Vorlagerecht	227
IV. Fehlender europarechtlicher Anspruch	228
B. Nichtigkeitsklage	228
I. Gegen an den Kläger ergangene Entscheidungen	228
II. Gegen Entscheidungen an andere Personen	229
III. Verordnungen	229
1. Problem hinreichender Betroffenheit	229
2. Partielle Erweiterung durch den Lissabonner Vertrag	230
3. Begrenztes Ausweichen auf stärkeren nationalen Rechtsschutz	231
4. Inzidente Geltendmachung	231
C. Angleichung der bisherigen Rechtsakte mitgliedstaatlicher Zusammenarbeit	232
I. Polizei und Justiz	232
II. Außen- und Sicherheitspolitik	233
III. Bedeutung der nationalen Gerichte	233
IV. Durchführungsmaßnahmen zur Terrorabwehr	234
D. Untätigkeitsklage	234
E. Bedeutung der Unionsorgane und der Mitgliedstaaten	235
I. Keine erforderliche unmittelbare, individuelle Betroffenheit	235
II. Untätigkeitsklage mit begrenzter Bedeutung	235
III. Nichtigkeitsklage	236
IV. Vertragsverletzungsverfahren	236
F. Zur Exemption von UN-Recht	236
I. Praktische Relevanz	236
II. Solange-Vorbehalt	237
III. Bei Umsetzungsermessen	238
IV. Akzeptanz internationaler Vorgaben bei Grundrechtslücke?	239
V. Rechtfertigungsansatz	239

§ 4 Europäische Grundrechteagentur	240
A. Dienende Ausrichtung.....	240
B. Aufgaben.....	241
C. Rahmen.....	241
D. Vielfältige Zusammenarbeit.....	242
E. „Plattform für Grundrechte“.....	242
F. Organisation.....	243
I. Verwaltungsrat.....	243
II. Exekutiv- und wissenschaftlicher Ausschuss.....	243
III. Direktor.....	244
IV. Allgemeine Struktur und Rahmenbedingungen.....	244
Teil II Personenbezogene Grundrechte	245
Kapitel 6 Menschenwürde und persönliche Integrität	247
§ 1 Unantastbarkeit der Menschenwürde	247
A. Die Menschenwürde als Leitgrundrecht.....	247
I. Formulierung im Grundrechtekonvent in Anlehnung an Art. 1 Abs. 1 GG.....	247
II. Elementargrundsatz und eigenes Recht.....	248
III. Mittlerweile feste Verankerung in der Rechtsprechung des EuGH....	249
1. Entscheidung zur Diskriminierung eines Transsexuellen.....	249
2. Entscheidung zur BiopatentRL 98/44/EG.....	250
3. Urteil <i>Omega</i>	251
4. Irrelevanz des Urteils <i>Stauder</i>	251
B. Inhalt der Menschenwürde.....	252
I. Unveräußerlichkeit und Achtung der Subjektivität des Menschen	252
1. Keine Herabwürdigung zum Objekt.....	252
2. Stammzellenforschung.....	252
a) Berechtigung des Nasciturus.....	252
b) Verbesserung des menschlichen Lebens allgemein.....	254
c) Embryonale Stammzellen.....	254
d) Klonen.....	254
e) Adulte Stammzellen.....	255
3. Künstliche Befruchtung.....	255
4. Lebensverlängernde Maßnahmen.....	256
5. Terrorabwehr durch Flugzeugabschüsse.....	257
a) Europäische Relevanz.....	257
b) Täter als Subjekt.....	257
c) Opfer als Objekt.....	258
d) Würde gegen Würde.....	258

6.	Abwehr illegaler Einwanderung	259
a)	Auftretende Situationen	259
b)	Keine Inkaufnahme des Todes Unschuldiger	259
c)	Opferschutz bei illegalem Menschenhandel	259
d)	Keine Selbstschussanlagen	260
II.	Autonome Selbstbestimmung	260
1.	Eigene Bestimmung der individuellen Würde	260
2.	Grenzen	261
3.	Folgenverantwortung	261
III.	Gemeinschaftsbezogenheit	262
IV.	Zukunftsbezogenheit	262
C.	Achtungspflicht	263
I.	Abwehrrecht	263
II.	Wertungsvorgabe	264
D.	Schutzpflicht	265
I.	Verhinderung von Übergriffen Privater	265
II.	Strafandrohungen	265
III.	Sonstige Maßnahmen	266
E.	Auslegung	267
F.	Prüfungsschema zu Art. 1 EGRC	268
§ 2	Recht auf Leben	268
A.	Fortführung der EMRK ohne nähere Konkretisierung der Reichweite	268
B.	Leben	269
I.	Anfang	269
1.	Zurückhaltender Ansatz nach Art. 2 Abs. 1 EMRK	269
2.	Verbindung zur Menschenwürde	269
3.	Embryo als notwendiges Durchgangsstadium zum Leben	270
4.	Bestehende menschliche Empfindungen	270
5.	Künstliche Embryonen und Stammzellen	271
II.	Ende	271
C.	Abwehrrecht	272
I.	Tötung von Menschen	272
II.	Embryontötung	273
III.	Schutzpflichten als Schwerpunkt	273
IV.	Verbindung zu den Grundfreiheiten	274
D.	Schutzpflichten	275
I.	Relevanz	275
II.	Staatliche Handlungspflichten	275
1.	Konkret	275
2.	Repressiv	276
3.	Präventiv	276
4.	Vorbehalt der Möglichkeit	277

5. Opportunitätsersmessen	277
E. Folgepflichten.....	278
F. Verbot der Todesstrafe	280
I. In der EU	280
II. Todesstrafe in anderen Staaten.....	281
G. Prüfungsschema zu Art. 2 EGRC	281
§ 3 Recht auf Unversehrtheit	282
A. Ursprung.....	282
I. Allgemeiner europarechtlicher Grundsatz	282
II. Supranationale Abkommen	282
III. Heftige Diskussion	283
B. Körperliche und geistige Unversehrtheit	284
I. Bezug zur Menschenwürde und zum Recht auf Leben	284
II. Menschenrecht	284
III. Erhaltung der körperlichen Integrität	285
1. Schutz des Körpers im jeweiligen konkreten Zustand.....	285
2. Schutz der Körpersubstanz	286
3. Schutz der Körperfunktionen.....	286
IV. Geistige Unversehrtheit.....	287
1. Grundansatz	287
2. Nähere Abgrenzung bei psychischen Beeinträchtigungen.....	288
V. Selbstbestimmung über den eigenen Körper und Geist.....	289
1. Ausdrucksformen	289
2. Notwendige Aufklärung	289
3. Selbstbestimmungsfähigkeit	289
C. Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigung	290
I. Unmittelbare und mittelbare Eingriffe	290
II. Schutzpflichten.....	291
III. Schrankensystem.....	292
IV. Beschränkung von Heilbehandlungen	292
D. Verbote für Medizin und Biologie	293
I. Enger Bezug zur Menschenwürde.....	293
1. Notwendige Einwilligung als Ausdruck der Selbstbestimmung..	293
2. Eugenische Praktiken als Eingriff in die natürliche Entwicklung.....	294
3. Verbot des reproduktiven Klonens als bereichsspezifische Begrenzung	294
4. Organhandel: Der Mensch als Objekt.....	295
II. Grundrechtliche Verbotstatbestände	295
III. Recht auf medizinische Behandlung nur bei freier Einwilligung	296
IV. Verbot eugenischer Praktiken	296
V. Verbot des Organhandels	297

VI. Verbot des reproduktiven Klonens.....	298
E. Prüfungsschema zu Art. 3 EGRC.....	300
§ 4 Folterverbot	300
A. Stellung und Bedeutung	300
I. Unbedingte Geltung	300
II. Auch bei Terrorismus und organisiertem Verbrechen	301
III. Schutzkomponente	302
1. Spezielles Abschiebungs-, Ausweisungs- und Auslieferungsverbot	302
2. Organisatorische Vorkehrungen	302
IV. Einzelbestandteile in absteigender Linie	303
B. Folter	303
I. Bestimmungsansatz.....	303
II. Gleichstellung schwerer körperlicher und seelischer Schmerzen und Leiden.....	304
III. Vorsatz	305
IV. Amtliche Veranlassung	305
V. Schutzpflichten.....	305
VI. Private Handlungen.....	306
C. Unmenschliche oder erniedrigende Strafe/Behandlung	307
I. Abhängigkeit von der Reichweite der Folter.....	307
II. Subjektive Komponente	307
III. Unmenschlich.....	308
IV. Todesstrafe	309
V. Erniedrigend.....	309
VI. Umgang mit Angehörigen.....	310
D. Ausklammerung des normalen Ermittlungsverfahrens und des Strafvollzugs	310
I. Akzeptanz von Strafen	310
II. Haftbedingungen	311
III. Ermittlungsverfahren.....	312
IV. Allgemeine Zustände	313
E. Gewährleistung des Existenzminimums.....	314
F. Beeinträchtigungen ohne Möglichkeit der Rechtfertigung.....	315
I. Hauptfall Haft und Strafe	315
II. Beweiserleichterung durch Vermutungswirkung	315
III. Verfahrensdefizite	316
1. Mangelnde Beschwerde- und Sanktionsmöglichkeiten	316
2. Information von Angehörigen	316
IV. Indirekte Bedeutung	317
V. Absolutes Verbot.....	317
G. Prüfungsschema zu Art. 4 EGRC.....	317

§ 5 Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit.....318

A. Grundstruktur und heutige Bedeutung	318
B. Sklaverei und Leibeigenschaft	319
I. Enge Sicht der Sklaverei	319
II. Weitere Konzeption der Leibeigenschaft	319
C. Zwangs- oder Pflichtarbeit	320
I. Ansatz.....	320
II. Ausnutzung einer ausweglosen Zwangslage	321
D. Menschenhandel.....	322
E. Verbot.....	322
F. Konsequenzen	323
G. Prüfungsschema zu Art. 5 EGRC.....	324

Kapitel 7 Personenbezogene Freiheiten..... 325**§ 1 Freiheit und Sicherheit325**

A. Grundkonzeption.....	325
1. Schutz vor Freiheitsentzug	325
2. Allgemeine Handlungsfreiheit?.....	325
a) Ausschluss in Art. 5 EMRK.....	325
b) Rückschritt hinter bisherigen Standard?	326
c) Nur partieller Bedeutungswandel.....	327
d) Abgleich mit der Menschenwürde	328
3. Recht auf Sicherheit als Annex oder eigenständige Komponente?.....	328
a) Spezifischer Gehalt nach Art. 9 IPbPR	328
b) Verschwindende Bedeutung nach EMRK und Genese zur EGRC.....	329
c) Erweiterte Bedeutung durch Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts?	330
d) Klassisches Fundamentalrecht auf Freiheit durch Sicherheit vor willkürlicher Verhaftung.....	331
B. Recht auf Freiheit	331
I. Enger Freiheitsbegriff	331
II. Schutz vor Freiheitsentziehung in Anlehnung an Art. 5 Abs. 1 S. 2 EMRK	333
1. Abschließende Gründe	333
a) Numerus Clausus	333
b) Nach Verurteilung.....	333
c) Durchsetzung gerichtlicher Anordnung oder gesetzlicher Verpflichtung	333
d) Im Kontext einer Straftat.....	334

e) Besondere Personen	334
f) Ausländer	334
g) Absolutes Verbot im Übrigen	335
2. Verfahrensgarantien	336
a) Information	336
b) Richter- und Urteilsgarantien	336
c) Haftprüfung	338
d) Zusätzliche Abwehrrechte	338
3. Schadensersatz	338
III. Sicherungen als Rechte auf ordnungsgemäße Freiheitsentziehung	339
C. Recht auf Sicherheit	339
I. Enger Begriff der Sicherheit	339
II. Schutz vor terroristischen Handlungen?	341
1. Begrenzter Ansatz von Art. 6 EGRC	341
2. Recht auf Leben und Gesundheit	341
3. Raum der Sicherheit als Aufgabenorm	342
III. Beschränkung auf Rechtssicherheit	343
D. Beeinträchtigung und Rechtfertigung	343
E. Prüfungsschema zu Art. 6 EGRC	345
§ 2 Asylrecht	345
A. Nur begrenzte Garantie	345
I. Bloße Gewährleistung ohne Vorbild	345
II. Grundrechtliche Fortführung der bisherigen Asylmaßnahmen	346
III. Gewährleistungen in anderen Bestimmungen	347
B. Bedeutung als objektive Gewährleistung	348
I. Genese	348
II. Anknüpfung an internationale Abkommen	349
C. Flüchtlingsbegriff	349
I. Nach Art. 1A Genfer Flüchtlingskonvention	349
II. Verfolgung	350
III. Geschlechtsbezogen	351
IV. Furcht	351
D. Rechtsstellung	352
E. Prüfschema zu Art. 18 EGRC	352
§ 3 Schutz bei Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung	353
A. Ergänzende Bedeutung in Anlehnung an die EMRK	353
I. Art. 4 des Protokolls Nr. 4 zur EMRK	353
II. Art. 3 EMRK	354
B. Unzulässigkeit von Kollektivausweisungen	354
I. Subjektives Recht	354
II. Faktische Sicht	355

III. Verfahrensorderungen	355
C. Keine Abschiebung, Ausweisung oder Auslieferung in Folterstaaten	356
I. Folterverbot und Todesstrafe.....	356
II. Ernsthaftes Risiko	356
III. Auch von nichtstaatlichen Kräften	357
IV. Refoulement-Verbot.....	357
D. Seltene Rechtfertigung von Einschränkungen.....	358
E. Prüfungsschema zu Art. 19 EGRC.....	358
§ 4 Privat- und Familienleben	358
A. Grundkonzeption.....	358
I. Anlehnung an Art. 8 EMRK.....	358
II. Schutzbereich ohne Auffangcharakter	359
III. Schranken.....	360
IV. Privates Recht trotz Verbindung zur demokratischen Gesellschaft....	360
V. Spezielle Rechte	361
VI. Schutzgegenstände mit partiellen Überschneidungen	361
VII. Berechtigte	362
1. Natürliche Personen auch aus Drittstaaten	362
2. Kinder und ihre Vertretung.....	362
3. Juristische Personen.....	363
VIII. Achtung: Abwehr und Schutz	364
B. Privatleben.....	364
I. Aufgliederung in verschiedene Persönlichkeitsbereiche	364
II. Selbstbestimmungsrecht über den Körper.....	365
1. Physische und psychische Integrität	365
2. Sexuelle Selbstbestimmung.....	365
3. Geschlechtsumwandlung	366
4. Abtreibung.....	366
III. Schutz der Privatsphäre	367
1. Persönlicher Entfaltungsbereich	367
2. Manifestationen privater Entfaltung	367
a) Daten- und Kommunikationsschutz.....	367
b) Recht am eigenen Bild	368
aa) Ausfluss der persönlichen Entfaltung.....	368
bb) Beschränkung auf privaten Kreis und Einwilligung.....	369
cc) Einbeziehung der sozialen Dimension auch bei Personen der Zeitgeschichte.....	369
dd) Kein abgestufter Schutzbereich.....	370
ee) Zeitliche Komponente	371
c) Tagebücher.....	372
3. Grundlagen der persönlichen Entfaltung	372
a) Name	372

b) Recht auf Selbstdarstellung.....	372
c) Persönliche Ehre	373
IV. Freie Gestaltung der Lebensführung	373
V. Brücke zum Berufsleben	374
VI. Umwelt.....	376
1. Grundlagenfunktion für das Privatleben.....	376
2. Fluglärm als Pilotbereich.....	376
3. Weiterungen	378
4. Grenzen	379
a) Hinreichende Erheblichkeit.....	379
b) Abgrenzung zu Art. 37 EGRC	379
C. Familienleben.....	379
I. Enger Bezug zum Privatleben	379
II. Tatsächliches Familienleben	380
III. Kein notwendiges Fortbestehen	381
IV. Trennung von einem Elternteil.....	381
V. Konstitutive Bedeutung eines Kindes	382
VI. Großfamilie	383
VII. Erbrecht.....	383
VIII. Scheinehen und Ausländeraufenthalt	383
D. Wohnung.....	384
I. Privatwohnung	384
II. Geschäftsräume.....	385
E. Kommunikation.....	386
F. Recht auf Achtung.....	387
I. Primat der Abwehr	387
II. Subsidiarität des Schutzes	388
III. Notwendiger Ausgleich in beiden Fällen	388
IV. Besonderer Schutz Schwacher	389
V. Keine Leistungsansprüche.....	389
G. Zulässige Beschränkungen	389
I. Allgemeiner Zuschnitt.....	389
1. Ansatz.....	389
2. Beurteilungsspielraum.....	390
II. Beeinträchtigungen des Selbstbestimmungsrechts über den Körper..	391
1. Untersuchungen und Behandlungen	391
2. Sexuelle Beschränkungen.....	392
III. Beeinträchtigung der Privatsphäre	394
1. Eingriffe in den persönlichen Lebensbereich	394
2. Verletzungen des Rechts am eigenen Bild	395
a) Ansatzpunkte	395
b) Abwägung mit der Pressefreiheit.....	396
c) Abgestufte Abwägung nach Öffentlichkeitsinteresse	396
d) Privatbilder.....	397

e) Rechtsfolgen	398
3. Verletzungen der persönlichen Ehre.....	398
4. Beeinträchtigungen des Rechts am eigenen Namen	400
IV. Beeinträchtigung der freien Gestaltung der Lebensführung.....	401
V. Umweltbeeinträchtigungen	401
VI. Beeinträchtigung des Familienlebens.....	402
1. Durch Fürsorgemaßnahmen	402
a) Wahrung von Kindes- und Elternwohl.....	402
b) Aufrechterhaltung des Kontaktes mit den Eltern	403
c) Beteiligung der Eltern	404
d) Behördlicher Beurteilungsspielraum.....	404
e) Kindeswohl und Adoption	405
f) Zeitliche und inhaltliche Begrenzung	405
g) Gefangene	406
2. Ausländerrechtliche Maßnahmen	406
a) Abgrenzung zu Art. 18 EGRC	406
b) Beeinträchtigungen	406
aa) Gentests	407
bb) Integrationserfordernis	408
c) Legitimer Beweggrund	408
aa) Einwanderungshindernisse	408
bb) Ausweisungen und Abschiebungen.....	409
d) Abgestufter Schutz.....	412
VII. Beeinträchtigungen der Wohnung	413
1. Durchsuchungen	413
a) Formelle und materielle Anforderungen.....	413
b) Anwaltskanzlei: Relevanz des Ortes	414
c) Grundrechtsschutz durch Verfahren.....	414
2. Zwangsvollstreckung.....	414
3. Notwendiger Zugriff auf die Privatsphäre	415
VIII. Beeinträchtigungen der Kommunikation	415
1. Formen.....	415
2. Überwachung von Fernmelde-, Brief- und E-Mailverkehr.....	416
a) Konkreter Verdacht bei Personalisierung: <i>G10</i> - Entscheidung.....	416
b) Schutzvorkehrungen.....	416
c) PC-Überwachung	417
d) Terrorgefahren	418
3. Briefverkehr Gefangener	419
H. Prüfungsschema zu Art. 7 EGRC.....	420
§ 5 Datenschutz.....	420
A. Bedeutung und Verbindung zum Sekundärrecht.....	420

I.	Doppelte Zielrichtung	420
II.	Eigenes Grundrecht in Abweichung von der EMRK	422
III.	Wechselwirkung mit der DatenschutzRL 95/46/EG	422
B.	Schutz personenbezogener Daten	424
I.	Ausschluss geschäftlicher Daten	424
II.	Potenzieller Personenbezug	425
III.	Erfasste Bereiche	425
IV.	Bereichsausschlüsse	426
C.	Umfassender Schutz bei der Verarbeitung personenbezogener Daten	427
D.	Dreifaches Individualrecht	428
I.	Schutzrecht als Grundlage	428
1.	Abwehranspruch	428
2.	Schutzpflicht	428
a)	Grundrechtssicherung durch Verfahren und Organisation	428
b)	Bedeutung gegenüber Privaten	429
II.	Auskunftsansprüche	430
1.	Subjektives Recht	430
2.	Reichweite	430
3.	Antragsunabhängigkeit	431
III.	Berichtigungsanspruch	431
E.	Beeinträchtigungen	432
I.	Vielfältige Eingriffsmöglichkeiten	432
1.	Sämtliche Verarbeitungen personenbezogener Daten	432
2.	Einzelvorgänge als eigene Eingriffe	433
3.	Missachtung der Zweckbindung	434
4.	Verletzung von Auskunfts- und Berichtigungsansprüchen	434
5.	Unzureichender Schutz	434
II.	Einwilligung	435
1.	Ausschluss eines Eingriffs	435
2.	Tatsächliches Vorliegen	435
3.	In Kenntnis der Sachlage	436
4.	Normkonformität	436
5.	Begrenzte Reichweite	436
6.	„Gläserner Verbraucher“?	437
F.	Rechtfertigung	437
I.	Ansatz	437
II.	Gesetzliche Grundlage mit Zweckbindung	439
1.	Feststehender konkreter Zweck	439
2.	Zulässige Zwecke	440
a)	Grundsatz	440
b)	Spezifizierung in Richtlinien	440
c)	Weitergabe personenbezogener Daten bei Urheberrechtsverletzungen	441
d)	Notwendige Vorhersehbarkeit	442

e) Detaillierte Fassung der Ausnahmetatbestände.....	443
3. Notwendigkeit in einer demokratischen Gesellschaft.....	443
4. Kollidierende Grundrechtspositionen, insbesondere bei Terrorabwehr	444
5. Informationsbedürfnis Privater	445
III. Verhältnismäßigkeit	446
1. Beurteilungsspielraum	446
2. Terrorabwehr	446
3. Verschärfter Maßstab bei Personalisierung	447
4. Begrenzte Speicherdauer	449
5. Staatliche Stellen als milderes Mittel	449
6. Inhaltliche Begrenzung.....	450
IV. Weitere Einschränkungen.....	450
V. Treu und Glauben.....	450
G. Organisationsrechtliche Sicherungen	451
I. Allgemeine Vorgaben	451
II. Besonderheiten bei der Datenschutzüberwachung Privater	452
III. Europäischer Datenschutzbeauftragter	454
H. Prüfungsschema zu Art. 8 EGRC.....	455

§ 6 Gründung von Ehe und Familie.....455

A. Modifizierte Anlehnung an Art. 12 EMRK.....	455
I. Ausklammerung des rechtlichen, wirtschaftlichen und sozialen Schutzes der Familie und des Schutzes des Kindes	455
II. Eigenständige Grundrechte für den Familien- und Kinderschutz	456
III. Erweiterung auf die Eheschließungsfreiheit.....	456
IV. Einfließen nationaler Regelungen	457
B. Eheschließung	458
I. Die Ehe als Verbindung von Mann und Frau.....	458
1. Restriktiver Ansatz von EuGH und EGMR.....	458
2. Bedeutungswandel.....	458
3. Offenerer Formulierung von Art. 9 EGRC und ihre Konsequenzen.....	459
4. Bezug zu Art. 12 EMRK	460
5. Eheschutz unabhängig von Familiengründung und -planung.....	461
II. Weiterungen und Grenzen.....	461
1. Transsexuelle Ehen.....	461
2. Heiratsalter	462
3. Scheidung	462
C. Familiengründung	463
I. Loser Bezug zur Ehe und Einbeziehung Alleinstehender	463
II. Tatsächliches Familienleben	463
D. Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigung.....	464

I.	Formelle und materielle Beeinträchtigungen	464
II.	Regulierung und Schutz	465
III.	Unterschreitung des Mindestniveaus.....	466
IV.	Ausgestaltung finanzieller Leistungen	467
V.	Ausländerrechtliche Maßnahmen.....	467
VI.	Sonstige Beeinträchtigungen der Familiengründung	468
E.	Prüfungsschema zu Art. 9 EGRC.....	469
§ 7 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit		470
A.	Einordnung und Bedeutung.....	470
I.	Übereinstimmung mit der EMRK	470
1.	Enger Zusammenhang der Einzelfreiheiten.....	470
2.	Nähere Umschreibung der Bekenntnisfreiheit.....	470
3.	Zusammenhang von Schutzbereich und Schranken	471
4.	Wehrdienstverweigerung.....	472
II.	Bezug und Verhältnis zu Vertragsbestimmungen	472
1.	Diskriminierungsvorschriften.....	472
a)	Kein unmittelbarer vertraglicher Schutz gegen religiöse Diskriminierungen	472
b)	Freiheitlicher Ansatz des Religionsgrundrechts.....	473
c)	Gleichheitsgrundsatz als Prüfungsansatz des EuGH.....	473
d)	Implizite Anerkennung der Religionsfreiheit.....	474
2.	Grundfreiheiten	474
a)	Religiöse Tätigkeiten	474
b)	Einschränkung aus religiösen Gründen.....	475
3.	Vertrag von Amsterdam	476
III.	Verbindung zu anderen Grundrechtsbestimmungen	476
1.	Diskriminierungsverbot.....	476
2.	Vielfalt der Religionen	477
3.	Erziehungsrecht der Eltern	478
B.	Schutzbereich	478
I.	Dreifache Garantie	478
II.	Gedankenfreiheit	479
1.	Weiter als Glaubensfreiheit	479
2.	Abgrenzung zur Meinungsbildungsfreiheit	480
3.	Innerer Vorgang	480
III.	Gewissensfreiheit	481
1.	Gewissensbildung und Entscheidung	481
2.	Gewissensgeleitetes persönliches Handeln.....	481
IV.	Wehrdienstverweigerung aus Gewissensgründen	482
V.	Individuelle Religionsfreiheit.....	483
1.	Unterscheidung von der Gewissensfreiheit	483
2.	Religion	483

3.	Gleichstellung von Weltanschauungen.....	484
4.	Zentrale Bedeutung staatlicher Neutralität	485
5.	Demokratiebezug der Religionsfreiheit und Minderheitenschutz	486
6.	Gleichgewicht und Abwägung	486
	a) Notwendige Bewältigung von Unterschieden.....	486
	b) Nicht durch Einschränkung des Schutzbereichs	487
7.	Innere Religionsfreiheit	488
8.	Individuelle Religionsausübungsfreiheit	489
	a) Untrennbare Verbindung mit der inneren Religionsfreiheit....	489
	b) Notwendiger weiter Schutz	490
	c) Begrenzung durch einen notwendigen Religionsbezug	491
	d) Konsequentes Verhalten	492
	e) Alle Ausdrucksformen innerer religiöser Überzeugung.....	493
	f) Individuelle Kundgabe	493
	g) Notwendige Wahrung der Selbstbestimmung anderer	494
	h) Glaubensbekenntnis	494
	aa) Gottesdienst.....	494
	bb) Unterricht	495
	cc) Bräuche und Riten	495
	dd) Glaubenswechsel	496
	ee) Negative Bekenntnisfreiheit	496
	j) Wehrdienstverweigerung	496
VI.	Kollektive Religionsfreiheit	497
	1. Verbindung zur individuellen Religionsfreiheit	497
	2. Gottesdienst	497
	3. Unterricht in Sonntags- und Koranschulen.....	498
	4. Bräuche und Riten	498
	5. Selbstbestimmungsrecht der Religionsgemeinschaften	499
	6. Notwendiger Religionsbezug.....	499
VII.	Korporative Religionsfreiheit und Staatskirchenrecht.....	499
	1. Staatliche Neutralität gegenüber Religionsgemeinschaften.....	499
	2. Kirchliches Selbstbestimmungsrecht	500
	3. Staatliche Ordnungsfunktion	502
	4. Staatskirche.....	503
	5. Unterschiedliche nationale Traditionen	503
	6. Notwendige Gleichstellung	504
	7. Staatliche Abstinenz	504
	8. Achtung der Strukturen	505
	9. Befruchtender Eigenraum der Religionsgemeinschaften.....	506
	10. Achtung des nationalen Status der Kirchen und weltanschaulichen Gemeinschaften	506
VIII.	Schutzpflichten.....	508
	1. Gegenüber Religionsgemeinschaften	508

2. Zugunsten Einzelner	509
C. Beeinträchtigung und Rechtfertigung	510
I. Grundstruktur	510
1. Gesetzliche Grundlage	510
2. Zweigleisige Rechtfertigung	510
II. Gedankenfreiheit	511
1. Ausschluss direkter Eingriffe	511
2. Äußere Erschwernisse	512
3. Mangelnder Schutz	512
III. Gewissensfreiheit	513
1. Forum internum	513
2. Forum externum	514
3. Mittelbare Beeinträchtigungen	514
4. Notwendiger Gewissensbezug	514
5. Rechtfertigung	515
a) Maßstab	515
b) Äußere Gewissensfreiheit	515
IV. Sonderfall Wehrdienstverweigerung	516
V. Religionsfreiheit	517
1. Maßgebliche Bezugspunkte	517
2. Berechtigte Ziele	517
a) Öffentliche Sicherheit	517
b) Öffentliche Ordnung	518
c) Gesundheit	518
d) Moral	519
e) Schutz der Rechte und Freiheiten anderer	519
3. Notwendigkeit in einer demokratischen Gesellschaft	520
a) Notwendige Begrenzung der Religionsfreiheit	520
b) Beurteilungsspielraum	521
c) Konkrete Verhältnismäßigkeitsprüfung	521
D. Zusammenspiel mit nationalen Konzeptionen anhand des Kopftuchverbotes	522
I. Möglicher Verbotsansatz von EGMR und EKMR	522
II. Ansatz des BVerfG: Positive Religionsfreiheit für Lehrerinnen mit Kopftuch	524
III. Gleichheitsprüfung durch das VG Stuttgart als neue Komponente	524
IV. Folgerungen für den <i>Kopftuch</i> -Streit in Deutschland	525
V. Begrenzter Einfluss der EMRK auf die deutsche Rechtsordnung	527
VI. Fazit und Ausblick	527
E. Prüfungsschema zu Art. 10 EGRC	528

Teil III Kommunikative Grundrechte 529**Kapitel 8 Kommunikationsgrundrechte 531****§ 1 System 531**

A. Kommunikationsgrundrechte	531
B. Kommunikationsfreiheit im engeren Sinne	532
I. Meinungsäußerungsfreiheit mit Vorstufen	532
1. Anlehnung an Art. 10 EMRK	532
2. Einheitliches Konzept	532
II. Medienfreiheit als eigenständiges Grundrecht in Fortentwicklung der EMRK	533

§ 2 Informations- und Meinungsäußerungsfreiheit 534

A. Abgrenzung zu anderen Grundrechten	534
I. Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit	535
II. Kunstfreiheit	535
III. Achtung des Privat- und Familienlebens	536
IV. Schutz personenbezogener Daten	537
V. Versammlungsfreiheit	538
B. Berechtigte	538
I. Natürliche Personen	538
1. Minderjährige	538
2. Beamte und andere Bedienstete	539
a) Meinungsfreiheit trotz Treuepflicht	539
b) Meinungsfreiheit und Zugang zum öffentlichen Dienst	540
3. Drittstaatsangehörige	541
II. Juristische Personen und Vereinigungen	542
1. Offener Ansatz	542
2. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	543
C. Verpflichtete	543
D. Meinungen, Ideen und Informationen	544
I. Geschützte Kommunikationsinhalte	544
1. Schwer unterscheidbarer Dreiklang	544
2. Abgestufte Schutzintensität	544
3. Unbeachtlichkeit des Inhalts	545
II. Tatbestandliche Begrenzung gem. Art. 17 EMRK/54 EGRC	545
III. Sonderfall kommerzielle Werbung	546
1. Restbedeutung zur Meinungsfreiheit	546
2. Ideelle und kommerzielle Kommunikationsinhalte	547
3. Werbebeschränkungen	548
E. Bilden und Haben einer Meinung	548
F. Freiheit, Informationen, Ideen und Meinungen zu äußern	550

I.	Umfassender Ansatz.....	550
II.	Tathandlungen.....	550
III.	Negative Meinungsäußerungsfreiheit.....	551
G.	Empfang von Informationen und Meinungen	551
I.	Rezipientenfreiheit für alle Kommunikationsformen.....	551
II.	Facetten der Informationsfreiheit	552
H.	Informationspflicht des Staates	553
J.	Beeinträchtigung	555
I.	Weite Konzeption.....	555
II.	Unmittelbare und mittelbare Beeinträchtigungen	555
III.	Direkte und indirekte Sanktionen.....	555
IV.	Faktische Beeinträchtigungen	557
V.	Spürbarkeitserfordernis	557
K.	Rechtfertigung.....	558
I.	Schrankenregelung	558
II.	Verbindung mit Pflichten und Verantwortung.....	558
III.	Gesetzliche Grundlage	559
1.	Durchgehendes Erfordernis einer Eingriffsermächtigung	559
2.	Formelle Anforderungen an das zugrunde liegende Gesetz	559
3.	Materielle Anforderungen an das zugrunde liegende Gesetz	560
IV.	Legitimes Beschränkungsziel.....	561
1.	Weite der Ziele vs. enge Auslegung	561
2.	Schutz des guten Rufes und der Rechte anderer.....	562
3.	Demokratische Grundwerte	562
4.	Aufrechterhaltung der Ordnung.....	562
5.	Unionsrechtliche Legitimierung der Eingriffszwecke	563
V.	Verhältnismäßigkeit	564
1.	Differenzierende Kasuistik	564
2.	Geeignetheit.....	564
3.	Notwendigkeit	565
4.	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne.....	565
VI.	Fallgruppen im Hinblick auf den variierenden Beurteilungsspielraum.....	566
1.	Variation des Beurteilungsspielraums je nach dem Inhalt der geäußerten Meinung	566
a)	Meinungsäußerungen zu Themen öffentlichen Interesses bzw. politischen Themen	566
b)	Meinungsäußerungen mit wirtschaftswerbendem Inhalt	567
aa)	Grundsätzliche Behandlung kommerzieller Werbung	567
bb)	Differenzierender Ansatz im Bereich von Meinungs- äußerungen mit nicht ausschließlich werblichem Inhalt ..	568
(1)	Abgrenzung nach dem Schwerpunkt	568
(2)	Abgrenzungsschwierigkeiten.....	569

cc)	Überprüfung der nationalen Entscheidungen nach der Doktrin des Beurteilungsspielraums.....	570
(1)	Ansatz.....	570
(2)	Urteil <i>markt intern</i>	571
(3)	Urteil <i>Demuth</i>	571
(4)	Urteil <i>Jacubowski</i>	571
(5)	Tendenz.....	572
(6)	Vergleich zur sonstigen Judikatur des EGMR.....	572
dd)	Übernahme durch den EuGH.....	572
c)	Religionskritische Meinungsäußerungen.....	573
aa)	Einordnung.....	573
bb)	Urteil <i>Tatlav</i>	574
cc)	Urteil <i>ĽA.</i> („Die verbotenen Sätze“).	575
dd)	Urteile <i>Otto-Preminger</i> und <i>Wingrove</i>	576
ee)	Fazit.....	577
2.	Variation des Beurteilungsspielraums je nach verfolgtem Eingriffsziel.....	578
a)	Beschränkungen der Meinungsfreiheit zum Schutze der Moral.....	578
aa)	Bloße Plausibilitätsprüfung im Urteil <i>Handyside</i>	578
bb)	Strengerer Maßstab.....	579
b)	Beschränkungen der Meinungsfreiheit zum Schutze des guten Rufs oder der Rechte anderer.....	580
3.	Variation des Beurteilungsspielraums nach beteiligten Personengruppen.....	581
4.	Sonderfall Meinungsäußerungen von Beamten.....	583
a)	Verschwiegenheitspflicht.....	584
b)	Anzeigepflicht bei Veröffentlichungen.....	584
c)	Zurückhaltungspflicht.....	585
d)	Treuepflicht.....	586
e)	Staatliche Haftung für Meinungsäußerungen seiner Beamten – keine Rechtfertigung über die individuelle Meinungsfreiheit des Äußernden.....	587
VII.	Wesensgehaltsgarantie.....	588
L.	Objektivrechtliche Grundrechtsgehalte.....	588
I.	Schutzpflichten und Einbeziehung Privater.....	588
II.	Ausstrahlungswirkung.....	590
III.	Teilhaberechte und institutioneller Gehalt von Art. 11 EGRC.....	590
M.	Prüfungsschema zu Art. 11 Abs. 1 EGRC.....	591
§ 3	Medienfreiheit.....	591
A.	Besondere Bedeutung der Medienfreiheit innerhalb der Kommunikationsgrundrechte.....	591

B. Eingeschränkte Zuständigkeit der Union nach Art. 151 EG/167 AEUV	592
C. Entstehungsgeschichte des Art. 11 Abs. 2 EGRC und dogmatische Folgerung	593
I. Abrücken vom Einheitskonzept der Kommunikationsfreiheit	593
II. Abschwächung der Schutzintensität?.....	595
D. Personelle Reichweite	595
I. Berechtigte	595
1. Offener Ansatz	595
2. Natürliche Personen.....	596
3. Juristische Personen und Vereinigungen	596
a) Juristische Personen des Privatrechts.....	596
b) Juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	596
c) Parallelität mit der EMRK	597
II. Verpflichtete.....	598
E. Sachlicher Gewährleistungsgehalt	598
I. Verhältnis zur allgemeinen Meinungsfreiheit	598
II. Geschützte Medien.....	599
1. Technologieoffener Ansatz.....	599
2. Rundfunk	599
3. Presse.....	600
a) Grundbegriff	600
b) Merkmal der Periodizität	600
4. Film	602
5. „Neue Medien“	602
a) Grundsätzliche Technologieoffenheit	602
b) Differenzierte Betrachtung der einzelnen Angebote	603
c) Verhältnis zur Telekommunikation.....	604
III. Umfang der geschützten Tätigkeiten.....	604
1. Vermittlung von Inhalten	604
2. Mitteilungen fremder Meinungen.....	605
3. Negative Medienfreiheit	606
4. Werbung	606
5. Zugang zu Informationen	607
6. Medienspezifischer Schutz	607
a) Pressefreiheit.....	607
aa) Gestaltungsfreiheit	608
bb) Schutz journalistischer Quellen.....	608
cc) Tätigkeit der einzelnen Mitarbeiter	609
b) Rundfunkfreiheit	610
aa) Grundsätzliche Parallelität zur Pressefreiheit.....	610
bb) Recht auf Zulassung als Rundfunkveranstalter	610
cc) Verwertung des Programms	610
c) Filmfreiheit	611
d) „Neue Medien“	611

IV.	Pluralismus als objektiv-rechtliche Dimension der Medienfreiheit ...	611
1.	Bedeutung und Herleitung des Pluralismusprinzips	611
2.	Inhalt des Medienpluralismus	612
3.	Pluralismus sichernde Grundmodelle	613
4.	Pluralismus sichernde Maßnahmen der Europäischen Union.....	614
F.	Verhältnis zu anderen Grundrechten der Grundrechtecharta und Grundfreiheiten	615
I.	Abgrenzung innerhalb der Gewährleistungen des Art. 11 EGRC	615
II.	Abgrenzung zur Berufs- und Eigentumsfreiheit.....	615
III.	Abgrenzung zur Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	616
IV.	Abgrenzung zur Religionsfreiheit	616
G.	Beeinträchtigung	616
I.	Große Bandbreite	616
II.	Rundfunkfreiheit	617
III.	Pressefreiheit	618
IV.	„Neue Medien“	619
H.	Rechtfertigung	619
I.	Schrankenregelung	619
II.	Gesetzliche Grundlage	620
III.	Legitimes Beschränkungsziel.....	621
1.	Beschränkungsziele aus Art. 10 Abs. 2 EMRK.....	621
2.	Besonderheit des Art. 10 Abs. 1 S. 3 EMRK	621
3.	Keine über Art. 52 EGRC hinausgehenden Einschränkungsmöglichkeiten des Art. 11 Abs. 2 EGRC	622
IV.	Verhältnismäßigkeit bei variierendem Beurteilungsspielraum.....	622
1.	Paralleler Ansatz zur allgemeinen Kommunikationsfreiheit	622
2.	Variation des Beurteilungsspielraums je nach dem Inhalt der geäußerten Meinung	623
a)	Meinungsäußerungen zu Themen öffentlichen Interesses bzw. politischen Themen	623
b)	Tatsachen und Werturteile	623
c)	Variation nach dem Wahrheitsgehalt der Äußerungen	625
d)	Tatsachenbehauptungen Dritter und Schutz journalistischer Quellen.....	625
e)	Werbung und Äußerungen mit wirtschaftskritischem Inhalt ..	627
f)	Ideelle Werbung im Rundfunk.....	627
3.	Variation nach dem betroffenen Personenkreis	628
a)	Politiker.....	628
b)	Andere in der Öffentlichkeit stehende Personen.....	629
c)	Richter und andere Personen der Rechtspflege.....	630
d)	Fazit	630
4.	Variation nach den Besonderheiten des jeweiligen Mediums	631
5.	Variation des Beurteilungsspielraums je nach verfolgtem Eingriffsziel	632

a) Beeinträchtigungen der Medienfreiheit zum Schutze der Moral.....	632
b) Beeinträchtigungen zum Schutze des guten Rufs oder des Rechts anderer auf Achtung der Privatsphäre	632
c) Beeinträchtigungen der Medienfreiheit zum Schutze weiterer Rechte anderer	633
V. Sonderfall der Zensur	635
VI. Wesensgehaltsgarantie	636
J. Weitere Gehalte der Medienfreiheit	636
I. Schutzpflichten.....	636
1. Pluralismussicherung.....	636
2. Sonderfall der inneren Pressefreiheit.....	637
3. Schutz von Presseunternehmen vor Gewalttaten	639
II. Teilhaberechte und institutionelle Garantien.....	639
K. Prüfungsschema zu Art. 11 EGRC	640
§ 4 Versammlungsfreiheit	641
A. Bedeutung der Versammlungsfreiheit innerhalb der Kommunikationsgrundrechte	641
B. Personelle Reichweite	642
I. Berechtigte	642
1. Natürliche Personen.....	642
2. Juristische Personen und Personenmehrheiten	642
II. Verpflichtete.....	643
C. Versammlung als undefinierter Zentralbegriff	643
I. Allgemeine Merkmale.....	643
II. Versammlung mehrerer.....	644
III. Gemeinsamer Zweck.....	644
IV. Spontanversammlungen	645
V. Friedlichkeit der Versammlung.....	645
1. Weite Auslegung	645
2. Irrelevanz von Außeneinflüssen	646
3. Illegale Handlungen und „Schutzbewaffnung“	647
VI. Ort der Versammlung.....	647
VII. Negative Versammlungsfreiheit.....	647
D. Abgrenzung zu anderen Grundrechten.....	648
I. Verhältnis zu Art. 10 und 11 EGRC.....	648
II. Verhältnis zur Vereinigungsfreiheit	648
E. Beeinträchtigung	649
I. Weiter Eingriffsbegriff.....	649
II. Anmeldepflichten und formelle Genehmigungserfordernisse.....	650
F. Rechtfertigung.....	651
I. Schrankenregelung	651

1.	Grundsätzliche Übertragung der Schranken des Art. 11 EMRK	651
2.	Keine Einschränkung nach Art. 16 EMRK für Unionsbürger	651
3.	Besondere Regelungen gem. Art. 11 Abs. 2 S. 2 EMRK	652
II.	Gesetzliche Grundlage	653
III.	Zulässige Ziele	653
IV.	Verhältnismäßigkeit	653
1.	Ansatz	653
2.	Notwendigkeit	653
3.	Angemessenheit	654
V.	Wesensgehaltsgarantie	655
G.	Schutzpflichten	656
H.	Prüfungsschema zur Versammlungsfreiheit aus Art. 12 Abs. 1 EGRC	657

§ 5 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit657

A.	Bedeutung der Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	657
B.	Personelle Reichweite	658
I.	Berechtigte	658
II.	Verpflichtete	658
1.	Keine unmittelbare Drittwirkung von Art. 12 EGRC	658
2.	Weiterung über die Grundfreiheiten	659
C.	Vereinigungsfreiheit	659
I.	Schutz des Zusammenschlusses als solchem	659
II.	Begriff der Vereinigung	659
1.	Freiwilligkeit – keine öffentlich-rechtlichen Zusammenschlüsse	660
2.	Kriterien für den öffentlich-rechtlichen Charakter einer Organisation	660
III.	Vereinszweck	661
D.	Koalitionsfreiheit	662
I.	Klarstellung	662
II.	Individuelle Koalitionsfreiheit	662
III.	Kollektive Koalitionsfreiheit	663
1.	Grundansatz	663
2.	Ausschließbarkeit des Streikrechts?	663
3.	Unschärfe der tatbestandlichen Gewährleistung	664
4.	Konturierung der Gewerkschaftsfreiheit an anderer Stelle	665
5.	Konkretisierung der kollektiven Vereinigungsfreiheit durch EuGH-Rechtsprechung	666
E.	Negative Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	666
F.	Politische Parteien	667
I.	Schutz der Parteien	667
II.	Fraktionen im Europäischen Parlament	668
G.	Abgrenzung zu anderen Grundrechten	668

I.	Anknüpfungspunkt der typischen Vereinstätigkeit	668
II.	Abgrenzung zur Versammlungsfreiheit	668
III.	Abgrenzung zu Art. 28 EGRC	669
H.	Beeinträchtigungen	669
J.	Rechtfertigung.....	670
I.	Paralleler Ansatz	670
II.	Verhältnismäßigkeit	670
1.	Schwerpunkte der Judikatur	670
2.	Eingriffe in die allgemeine Vereinigungsfreiheit	670
3.	Eingriffe bei politischen Parteien	671
a)	Enge Konzeption.....	671
b)	Beschränkter Beurteilungsspielraum der nationalen Behörden.....	672
c)	Rein formale Kriterien nicht ausreichend	672
d)	Inhaltliche Kriterien	672
aa)	Freiheit für politische Gegner vs. Kerngehalt der Demokratie	672
bb)	Prüfungsschema des EGMR.....	673
cc)	Kerngehalt einer Demokratie	673
e)	Der Partei selbst zurechenbares Verhalten von einzelnen Parteimitgliedern.....	675
f)	Gesamtbild	675
g)	Fazit	676
4.	Verhältnismäßigkeit von Eingriffen in die Koalitionsfreiheit	676
III.	Wesensgehaltsgarantie	677
K.	Schutzpflichten.....	677
I.	Beitrittszwang billigende Gesetzgebung	677
II.	Zwangsausübung durch Boykott	678
III.	Positive Anreize zum Verzicht auf gewerkschaftliche Rechte.....	679
L.	Organisationsrechtlicher Rahmen	680
I.	Anerkennung von Zusammenschlüssen in der Rechtsordnung	680
II.	Institutionelle Verankerung der Parteien.....	681
M.	Prüfungsschema zur Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit aus Art. 12 EGRC.....	681

§ 6 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit.....681

A.	Rückbezug auf die Gedanken- und Meinungsäußerungsfreiheit.....	681
I.	Genese.....	681
II.	Vorläufer	683
1.	Art. 15 IPwskR	683
2.	Art. 19 Abs. 2 IPbPR.....	684
III.	Ableitung aus Art. 10 EMRK.....	684
IV.	Bisheriges europäisches Primärrecht.....	685

B. Kunst	686
I. Schöpferischer Prozess.....	686
II. Darbieten und Verbreiten	686
III. Rahmenbedingungen.....	687
C. Wissenschaft.....	688
I. Forschung.....	688
1. Werkbereich	688
2. Wirkungsbereich	688
3. Individuell geprägter Gegenstand.....	689
4. Kein Leistungsanspruch	689
II. Akademische Freiheit.....	689
III. Rechte für Studierende	690
D. Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigung.....	690
I. Kunstfreiheit.....	690
1. Begrenzte Relevanz	690
2. Inhaltsbezogene Sanktionen	691
3. Enger Zusammenhang von Wirk- und Werkbereich	692
4. Zwischen Bezug zur EMRK und eigenständiger Formulierung ..	692
5. Allgemeines Persönlichkeitsrecht.....	693
6. Menschenwürde.....	694
II. Wissenschaftsfreiheit	695
1. System der Schranken	695
a) Eigenständigkeit.....	695
b) Unterschiedliche Behandlung von Forschung und akademischer Freiheit?	696
2. Beeinträchtigungen.....	696
a) Organisatorische Maßnahmen.....	696
b) Rahmenbedingungen.....	697
c) Finanzielle Belastungen	698
d) Benachteiligungen privater Forschung.....	698
E. Prüfungsschema zu Art. 13 EGRC.....	699
§ 7 Recht auf Bildung	699
A. Grundstruktur und Kontext	699
B. Hintergrund	701
I. Genese.....	701
II. Hauptvorbild EMRK	702
III. Art. 10 ESC	702
IV. Art. 13 IPwskR.....	703
V. Verfassungen der Mitgliedstaaten	703
VI. Art. 18 Abs. 4 IPbpR.....	704
VII. Grundfreiheiten und Diskriminierungsverbot	704
1. Zugangsrechte.....	704

2. Grenzüberschreitende Bildungsleistungen	706
C. Bildung.....	706
I. Einbeziehung der Hochschulen	706
II. Berufliche Ausbildung	708
III. Bildung als weiter Oberbegriff.....	708
D. Anspruch auf diskriminierungsfreien Zugang zu bestehenden Einrichtungen	709
I. Freiheitsrecht mit Bezügen zum Diskriminierungsverbot.....	709
II. Minimaleinrichtung.....	710
III. Subjektive Zugangsvoraussetzungen	711
IV. Anerkennung von Abschlüssen	711
V. Inhaltliche Mindestvorgaben.....	712
VI. Effektivität	712
VII. Neutralität.....	713
VIII. Bildungspflicht.....	714
IX. Schwächere Aus- und Weiterbildungsfreiheit.....	715
X. Abgrenzung zum Diskriminierungsverbot	716
XI. Eingeschränkte Verpflichtung der Mitgliedstaaten	716
XII. Bindung der Unionsorgane.....	717
E. Schulische Rechte	718
I. Unentgeltliche Teilnahme am Pflichtschulunterricht	718
1. Spezifische Teilhabekomponente	718
2. Kein Ausschluss von Schulgeld	718
3. Umfang der Unentgeltlichkeit	718
II. Freiheit zur Lehranstaltsgründung.....	719
1. Erfasste Bildungseinrichtungen	719
a) Bildungsstufen	719
b) Inhaltliche Grundbedingungen.....	720
2. Gewährleistungen	721
3. Berechtigte.....	722
III. Erziehungsrecht der Eltern	722
F. Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigungen.....	725
I. Unionsorgane	725
II. Mitgliedstaaten	726
III. Schulfreiheiten	726
IV. Gründung von Lehranstalten	728
G. Prüfungsschema zu Art. 14 EGRC.....	730

Teil IV Wirtschaftsbezogene Grundrechte.....	731
Kapitel 9 Wirtschaftsgrundrechte	733
§ 1 Berufsfreiheit.....	733
A. Grundlagen.....	733
I. Genese.....	733
II. Rechtsgrundlagen.....	733
1. EuGH.....	733
2. Nr. 4 GCSGA	734
3. Art. 1 Abs. 2 ESC.....	734
4. EMRK	735
5. Nationale Verfassungen.....	735
6. Grundfreiheiten.....	736
B. Stellung und Abgrenzung.....	737
I. Die Berufsfreiheit als Teil der freiheitlichen Wirtschaftsverfassung ..	737
II. Grundfreiheiten	738
III. Wettbewerbsfreiheit	739
IV. Eigentumsfreiheit	739
V. Unternehmerische Freiheit	740
VI. Bereichsbezogene Grundrechte.....	741
VII. Berufliche und soziale Sonderrechte	742
VIII. Gleichheitsrechte.....	743
C. Beruf.....	743
I. Ansatz und Anknüpfung an die Grundfreiheiten.....	743
II. Merkmale	744
III. Verbotene und sittenwidrige Tätigkeiten	745
D. Berechtigte und Verpflichtete.....	747
I. Unterschiedliche Berechtigte	747
1. Natürliche Personen.....	747
a) Keine Beschränkung auf Unionsbürger	747
b) Bereichsausnahmen?	747
c) EU-Beamte.....	748
d) Art. 15 Abs. 2 EGRC	749
e) Art. 15 Abs. 3 EGRC	749
2. Juristische Personen und sonstige Unternehmen	750
a) Art. 15 Abs. 1 EGRC	750
b) Art. 15 Abs. 2 EGRC	750
c) Art. 15 Abs. 3 EGRC	751
d) Personen des öffentlichen Rechts.....	751
II. Grundrechtsverpflichtete	752
1. Union und Mitgliedstaaten	752
a) Sekundärrecht	752

b) Bei nationalen Beeinträchtigungen des grenzüberschreitenden Verkehrs	752
2. Private.....	753
a) Art. 15 Abs. 3 EGRC	753
b) Art. 15 Abs. 2 EGRC	753
c) Art. 15 Abs. 1 EGRC	754
E. Gewährleistungsebenen: Umfasste Betätigungen	754
I. Berufswahl und Berufsausübung.....	754
1. Begriffliche Trennung bei einheitlicher Behandlung	754
2. Berufswahl.....	755
3. Abgrenzung zur Berufsausübung	756
4. Bedeutung der Berufsankennungs- und der Dienstleistungsrichtlinie	756
5. Vertrauensschutz	757
6. Rahmenbedingungen beruflicher Tätigkeit	758
7. Freiheit von Arbeit	759
II. Recht auf Arbeit?	760
1. Genese	760
2. Vorbildcharakter von Art. 1 ESC und Art. 6 IPwskR	761
3. Beschränkter Gehalt von Art. 15 Abs. 1 EGRC	762
III. Grundfreiheiten (Art. 15 Abs. 2 EGRC)	763
1. Maßgeblichkeit der Grundfreiheiten	763
2. Grundfreiheiten als Konkretisierungen der Berufsfreiheit	764
IV. Gleichbehandlung von Drittstaatsangehörigen (Art. 15 Abs. 3 EGRC).....	764
1. Bezug und Unterschiede zu den Grundfreiheiten	764
2. Anspruchscharakter	765
a) Wortlaut und systematische Stellung	765
b) Genese und sozialbezogener Hintergrund.....	765
c) Sinn und Zweck	767
3. Anspruchsinhalt.....	767
F. Beeinträchtigung	769
I. Art. 15 Abs. 3 EGRC	769
II. Art. 15 Abs. 2 EGRC	770
III. Art. 15 Abs. 1 EGRC	770
1. Formenvielfalt unter Einbeziehung mittelbarer Beeinträchtigungen.....	770
2. Unmittelbare Eingriffe – Einzelbereiche	771
a) Agrarsektor	771
b) Abgaben.....	772
c) Abgrenzung im Umwelt- und Klimaschutz	772
G. Rechtfertigung.....	773
I. Ansatz des EuGH: Abstufung nach Dreistufentheorie?	773
II. Gesetzliche Grundlage	774

III.	Legitimierende Gemeinwohlziele	775
1.	EU-Ziele als Ansatz.....	775
2.	Agrarpolitik	776
3.	Rechtfertigungsgründe parallel zu den Grundfreiheiten.....	776
4.	Völkerrechtliche Verpflichtungen	777
IV.	Verhältnismäßigkeit	778
1.	Ansatz.....	778
2.	Ermessensspielraum	778
3.	Geeignetheit.....	780
4.	Erforderlichkeit.....	781
5.	Angemessenheit.....	781
6.	Übergangsbestimmungen	782
7.	Härtefallregelungen	783
V.	Wesensgehaltsgarantie	783
H.	Prüfungsschema zu Art. 15 EGRC.....	784
§ 2	Unternehmerische Freiheit	785
A.	Grundlagen.....	785
I.	Stellung in den Wirtschaftsgrundrechten und der Wirtschaftsverfassung	785
II.	Rechtsquellen der unternehmerischen Freiheit.....	786
1.	EuGH-Judikatur unter Rückgriff auf nationale Verfassungstraditionen	786
2.	EMRK	787
B.	Schutzbereichsbezogene Konzeption des Art. 16 EGRC	788
I.	Keine doppelte Schranke.....	788
1.	Verschiedene Verständnismöglichkeiten.....	788
2.	Historische und genetische Auslegung	789
3.	Systematische und teleologische Auslegung.....	789
II.	Ausdruck des Prinzips wertenden Rechtsvergleichs	790
III.	Schrankenfunktion nur im Rahmen des Art. 52 Abs. 1 EGRC	790
C.	Persönlicher Schutzbereich	791
I.	Natürliche Personen und juristische Personen des Privatrechts	791
II.	Öffentliche Unternehmen	791
III.	Drittstaatsangehörige und Staatenlose.....	792
IV.	Keine unmittelbare Drittwirkung	793
D.	Sachlicher Schutzbereich	793
I.	Unternehmensbegriff.....	793
1.	Ansatz.....	793
2.	Sachliches Substrat.....	794
3.	Personelles Substrat.....	795
II.	Die Freiheiten des Unternehmens	796
1.	Weite Konzeption.....	796

2.	Konstitutionsfreiheit	796
3.	Organisationsfreiheit	796
4.	Planungsfreiheit	797
5.	Vertragsfreiheit	797
	a) Grundlagenfunktion	797
	b) Freie Wahl des Geschäftspartners	797
	c) Freiheit der Vertragsgestaltung	797
	d) Ambivalenz der Vertragsfreiheit	798
6.	Handelsfreiheit	798
	a) Binnenhandelsfreiheit	798
	b) Außenhandelsfreiheit	799
7.	Wettbewerbsfreiheit	800
	a) Bisheriger Entwicklungsstand	800
	b) Teleologische Auslegung der Wettbewerbsfreiheit	801
8.	Werbefreiheit	801
9.	Schutz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen	802
10.	Informationsanspruch	803
11.	Schutz des Mittelstandes	803
III.	Konkurrenzen	803
	1. Grundrechtskonkurrenzen	803
	2. Beziehung zu den Grundfreiheiten	804
E.	Beeinträchtigungen und ihre Rechtfertigung	805
I.	Formen der Beeinträchtigungen	805
	1. Grundsätzliche Parallelität zur Berufsfreiheit	805
	2. Beeinträchtigung unternehmerischer Interessen	805
	3. Gesellschaftsrecht	806
	4. Vertragsrecht	807
	5. Wettbewerbsrecht	808
	6. Abgabenrecht	808
	7. Gemeinsame Marktordnung	809
	8. Sonstige Rechtsvorschriften	809
II.	Rechtfertigung	810
	1. Schranken der Berufsfreiheit	810
	2. Wohl der Allgemeinheit	810
	3. Das Verhältnismäßigkeitsprinzip in der Rechtsprechung des EuGH zur unternehmerischen Freiheit	811
	a) Weiter Beurteilungsspielraum	811
	b) Erforderlichkeit	811
	c) Angemessenheit	812
F.	Wesensgehaltsgarantie	813
G.	Schutzpflichten	813
H.	Prüfungsschema zu Art. 16 EGRC	815

§ 3 Eigentumsfreiheit.....	816
A. Verschiedene Grundlagen	816
I. Anknüpfung der Beratungen an vorhandene Grundlagen	816
II. EMRK	817
III. EuGH unter Rückgriff auch auf nationale Traditionen	817
IV. Weitere Verankerungen im EG-Recht.....	818
1. Gewerbliches oder kommerzielles Eigentum als Grenze der Warenverkehrsfreiheit	818
2. Eigentumsordnung der Mitgliedstaaten	819
V. Das Eigentum zwischen europäischer und nationaler Rechtsordnung.....	820
1. Eigentum als offener Rechtsbegriff.....	820
2. Konkretisierung des Eigentumsbegriffs.....	820
3. Nationale Eigentumsordnung und europäischer Eigentumsschutz	821
a) Bedeutung von Art. 295 EG/345 AEUV.....	821
b) Die Eigentumsordnung als Gesamtheit eigentumsrechtlicher Vorschriften	822
c) Die Eigentumsordnung als wirtschaftspolitische Systemfrage.....	822
VI. Folgerungen.....	823
VII. Widerspiegelung im Wortlaut	824
B. Berechtigte	825
I. „Jede Person“	825
II. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	826
1. Privateigentum und Eigentum Privater.....	826
2. Das Eigentumsrecht öffentlicher Unternehmen in der Wirtschaftsgemeinschaft der Europäischen Union	827
a) Wirtschaftseigentum öffentlicher Unternehmen	827
b) Negativkriterium Hoheitsgewalt	828
C. Eigentum	828
I. Grundlagen	828
II. Erworbenes und Erwerbchancen	829
III. Sach- und Grundeigentum.....	830
IV. Obligatorische Rechte und Forderungen	831
V. Eigentum an öffentlich-rechtlichen Positionen	833
1. Subjektive öffentlich-rechtliche Positionen aus Eigenleistung... 833	
a) Früchte eigener Arbeit als Ansatz	833
b) Kein Ausschluss durch nationale Besonderheiten.....	833
c) Loslösung von den Beiträgen.....	834
d) Einseitige Gewährungen	835
2. Eingerichteter und ausgeübter Gewerbebetrieb	836
a) Substanzschutz des Unternehmens	836

b) Eigentumsschutz von Marktanteilen und Marktrechten.....	838
3. Geistiges Eigentum.....	839
4. Eigentumsrechtlicher Vermögensschutz	840
a) Kein Ausschluss durch das Urteil <i>Zuckerfabrik Süderdithmarschen</i>	840
b) Schlussfolgerungen aus der EMRK und Rechtsprechung des EGMR.....	841
c) Eigentumsbezug von Abgabepflichten	843
5. Definition des Eigentums	843
VI. Verwendungsmöglichkeiten.....	844
1. Neuer Ansatz	844
2. Besitzrecht	844
3. Nutzungsrecht.....	845
4. Verfügungsrecht	846
5. Erbrecht	846
VII. Grenze des Schutzbereichs: Rechtmäßiger Erwerb.....	847
1. Rechtmäßigkeitsmaßstab	847
2. Rechtmäßiger Erwerb und Straftaten.....	848
3. Dogmatische Einordnung	849
4. Grundrechtskonkurrenzen	850
D. Eigentumsentzug	851
I. Zuerst geprüfte Form der Eigentumsbeeinträchtigung	851
II. Zurechenbarkeit.....	851
III. Völkerrechtliche Ansätze zu einem Schutz vor Enteignung	852
IV. Begriff der Eigentumsentziehung nach Art. 17 EGRC	852
V. Formelle Enteignung	853
VI. Faktische Enteignung	854
1. Kriterium der Eingriffsintensität nach dem EGMR.....	854
a) Ansatz	854
b) Einbeziehung von Realakten.....	855
2. Kriterium der Finalität nach dem EuGH	856
VII. Ausschluss einer Enteignung wegen rechtswidriger Eigentumsnutzung?.....	857
VIII. Rechtfertigung der Enteignung	858
1. Grundvoraussetzungen	858
2. Gesetzlich vorgesehene Enteignungsbedingungen	858
3. Gründe des öffentlichen Interesses	859
a) Beurteilungsspielraum	859
b) Enteignung zugunsten Privater und zugunsten privater Interessen	860
c) Gründe des öffentlichen Interesses und Allgemeininteresse..	860
4. Verhältnismäßigkeit	861
a) Ansatz	861

	b) Die Verhältnismäßigkeit in der Rechtsprechung von EGMR und EuGH	862
IX.	Entschädigung	864
	1. Herleitung	864
	2. Entschädigungsmodalitäten	864
	3. Entschädigungshöhe	865
	4. Entschädigung in Naturalien	867
	5. Entschädigungslose Enteignung	867
X.	Enteignungskompetenz der EU	868
	1. Wortlaut des Art. 17 EGRC	868
	2. Gegenwärtige gemeinschaftsrechtliche Enteignungskompetenz	868
	3. Potenzielle europäische Enteignungskompetenz	869
	a) Eigentumsordnung und Eigentumszuordnung	869
	b) Historische Auslegung des Begriffs der Eigentumsordnung	869
E.	Nutzungsregelungen	870
	I. Ansatz	870
	II. Definition der Nutzungsregelung	871
	1. Weiter Begriff der Nutzungsregelung	871
	2. Typisierung der Nutzungsregelung	871
	a) Eingriffszweck und Eingriffsintensität	871
	b) Nutzungsbeschränkung und Inhaltsbestimmung	872
	3. Problemfälle	874
	a) Produktionsbeschränkungen	874
	b) Vermarktungsmöglichkeiten	875
	c) Verselbstständigte Eigentumsrechte aus Eigentumsnutzung	875
	d) Genehmigte Nutzungsrechte als verselbstständigte Eigentumspositionen	876
	III. Gesetzliche Regelung	877
	IV. Wohl der Allgemeinheit	877
	V. Verhältnismäßigkeit	879
	1. Rechtsprechungsgrundsätze des EuGH und des EGMR	879
	a) Ansatz	879
	b) Milderer Mittel	879
	c) Angemessenheit	880
	2. Abwägungsaspekte in der Verhältnismäßigkeitsprüfung	880
	VI. Ausgleichspflichtige Nutzungsregelung	882
F.	Sonstige Eingriffe	882
G.	Wesensgehaltsgarantie	884
	I. Grundzüge der Rechtsprechung des EuGH	884
	II. Grundzüge der Rechtsprechung des EGMR	885
H.	Schutzpflichten	885
J.	Prüfungsschema zu Art. 17 EGRC	886

§ 4 Vertrauensschutz und Rechtssicherheit	887
A. Bezug zu den Wirtschaftsgrundrechten.....	887
I. Veränderung der Wettbewerbspositionen durch staatliche Maßnahmen ohne Grundrechtsschutz?	887
II. Eigentumsgrundrecht	888
III. Berufsfreiheit	890
IV. Unternehmerfreiheit	891
V. Eigenständiger Rechtsgrundsatz nach dem EuGH	892
B. Anwendungsfelder	893
I. Folgen einer grundrechtlichen Fundierung	893
II. Die klassischen Verwaltungskonstellationen	894
1. Beihilfefälle als Hauptausgangspunkt	894
a) Ursprünge und Gesamtbild	894
b) Grundrechtlicher Ansatz	895
aa) Basis	895
bb) Keine rechtswidrige Begünstigung im Wettbewerb	896
cc) Reduktion auf Evidenz-Maßstab bei der Rücknahme belastender Verwaltungsakte	896
dd) Insolvenzgefahr	896
ee) Absolute Unmöglichkeit	897
2. Stärkerer Vertrauensschutz bei fehlender Wettbewerbsrelevanz	897
3. Ausschlussgründe	899
4. Deklaratorische Verwaltungsakte	900
5. Aufhebung für die Zukunft	901
6. Rechtmäßige Verwaltungsakte	902
III. Duldung und Verwirkung.....	903
1. Treu und Glauben als Ansatzpunkt	903
2. Duldung	903
3. Verwirkung.....	904
IV. Legalisierungswirkung von Genehmigungen.....	906
1. Verbindung zum Vertrauensschutz.....	906
2. Legalisierungswirkung von Genehmigungen über den Vertrauensschutz hinaus?	906
a) Begrenzte Wirkung von Genehmigungen	906
b) Unerfüllte Schutzbedürfnisse	907
c) Weitere Folgen einer „Legalisierungswirkung“	908
3. Vertrauensschutz als bloße zusätzliche Grenze nachträglicher staatlicher Eingriffe	909
V. Gerichtsurteile	909
VI. Rückwirkung von Gesetzen	910
1. Grundsätzlicher Ausschluss der echten Rückwirkung.....	910
a) Sachliche Übereinstimmung mit dem BVerfG	910

b) Kumulative Voraussetzungen	911
2. Fälle unechter Rückwirkung	913
a) Grundsätzlicher Nachrang des Vertrauensschutzes	913
b) Fortführung	913
c) Enttäuschung von Vertrauen	914
d) Ausnahmen	914
3. Abgrenzung	915
4. Strafvorschriften	917
C. Allgemeine Voraussetzungen	917
I. Grundlagen	917
II. Vertrauensbasis	918
1. Feststehende Rechtsstellungen	918
a) Einzelakte	918
b) Normen	918
c) Zusagen	919
d) Auskünfte	919
2. Begründete Erwartungen	920
a) Verhaltensbedingte	920
b) Normbedingt	921
c) Normierungsprozesse	922
d) Bedeutung der Handlungsform	923
e) Relevanz der Handlungsdauer	924
f) Verwaltungspraxis	924
g) Rechtswidriges tatsächliches Verwaltungshandeln	925
3. Begrenzte Schutzzreichweite	925
III. Schutzwürdiges Vertrauen des Betroffenen	926
1. Subjektiver Vertrauenstatbestand nach objektiven Maßstäben ...	926
2. Kennen oder Kennenmüssen einer fehlerhaften oder entfallenen Vertrauensgrundlage	927
a) Strenge Konzeption des EuGH	927
b) Auflockerung durch Mitteilungspflicht von Änderungen?	928
c) Folgen	929
aa) Reaktionen auf veränderte Umstände	929
bb) Ausdrücklicher Vorbehalt	929
cc) Vorläufige Maßnahmen	930
dd) Offene Normierungen	930
ee) Rechtswidrige Vertrauensgrundlagen	931
d) Überspannte Anforderungen	931
e) Stärkere Absicherung über die Grundrechte	932
f) Vertrauen als Ausgangspunkt	932
IV. Kein überwiegendes Gemeinschaftsinteresse	933
1. Starke Betonung des Gemeinschaftsinteresses	933
2. Einzelne Gemeinschaftsinteressen	935
3. Verhältnismäßigkeitsprüfung	936

4. Seltenes Überwiegen des Vertrauensschutzes	937
5. Fragliche Vereinbarkeit mit den Grundrechten	937
D. Rechtsfolgen.....	938
I. Ausnahmsweise Ungültigkeit der Gemeinschaftsregelung	938
1. Vollständige Durchsetzung des Vertrauensschutzes	938
2. Rückwirkende Aufhebung von rechtmäßigen Einzelakten.....	938
3. Echte Rückwirkung von Normen	939
4. Zukunftsbezogene Rechtsänderungen	940
5. Rechtswidrige Maßnahmen	940
II. Regelmäßige Übergangsregelungen.....	941
III. Ausgleich und Schadensersatz	941
Teil V Gleichheits-, Solidaritäts- und Schutzrechte	943
Kapitel 10 Gleichheits- und besondere Schutzrechte	945
§ 1 Das Gleichheitskapitel der EGRC.....	945
A. Gleichheitsrechte und soziale Rechte	945
B. Systematik der Gleichheitsrechte	946
I. Gleichheitsrechte und Diskriminierungsverbote	946
II. Bestand im Primärrecht.....	947
III. Rechte in den EGRC-Vorschriften.....	948
IV. Systematik.....	949
1. EuGH-Rechtsprechung.....	949
2. Dreistufiges Spezialitätsverhältnis	950
C. Prüfungsaufbau	951
§ 2 Allgemeine Gleichheit vor dem Gesetz.....	952
A. Grundlagen	952
I. Zentrale Bedeutung der EuGH-Rechtsprechung	952
II. Internationale Übereinkommen	954
III. Verfassungen der Mitgliedstaaten.....	954
IV. Abgrenzung.....	955
B. Gewährleistungsbereich und Verhältnismäßigkeit	955
I. Ungleichbehandlung	956
1. Vergleich der Sachverhalte.....	956
a) Ansatz	956
b) Parallelen und Bedeutung für den Wettbewerb.....	957
c) Maßgeblichkeit der Beziehungen zum Staat.....	957
d) Öffentliche und private Unternehmen.....	958
2. Ungleichbehandlung durch gleichen Hoheitsträger.....	958
3. Benachteiligung.....	959
4. Ergebnisorientierte Betrachtungsweise	959

5.	Keine Gleichheit im Unrecht	959
II.	Rechtfertigung	960
1.	Ansatz	960
2.	Legitimes Ziel	960
3.	Selbstbindung der Verwaltung	961
III.	Verhältnismäßigkeit	961
IV.	Gleichbehandlung unterschiedlicher Sachverhalte	962
V.	Grundrechtsträger	962
VI.	Staatliche Stellen und nicht Private als Normadressaten	963
C.	Folgen eines Verstoßes	964
I.	Wahlmöglichkeit des Gesetzgebers	964
II.	Schadensersatz	964
D.	Prüfungsschema zu Art. 20 EGRC	965
§ 3	Nichtdiskriminierung	966
A.	Grundlagen	966
I.	Entstehung	966
II.	Parallelen im europäischen Primärrecht	966
1.	Entwicklung	966
2.	Art. 12 EG/18 AEUV	967
3.	Art. 13 EG/19 AEUV	967
a)	Inhalt	967
b)	Verhältnis zu Art. 21 Abs. 1 EGRC	968
aa)	Überschneidung bei divergierender Wirkung	968
bb)	Erläuterungen zur EGRC	968
cc)	Unmittelbare Anwendbarkeit des Art. 21 Abs. 1 EGRC?	969
dd)	Problem des Art. 52 Abs. 2 EGRC	970
ee)	Art. 21 Abs. 1 EGRC als Präzisierung des allgemeinen Gleichheitssatzes	970
ff)	Systematik von Art. 21 Abs. 1 EGRC	971
III.	EuGH-Rechtsprechung	971
IV.	Internationale Übereinkommen	972
1.	Art. 14 EMRK	972
2.	Art. 11 des Übereinkommens über Menschenrechte und Biomedizin	973
V.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	973
VI.	Abgrenzung der Diskriminierungsverbote	974
B.	Diskriminierungsverbot nach Art. 21 Abs. 1 EGRC	975
I.	Grundstruktur	975
II.	Ungleichbehandlung	976
1.	Parallele zu Art. 20 EGRC	976
2.	Diskriminierungsmerkmale	976

3. Personengebundene Merkmale.....	977
4. Einzelne Merkmale.....	977
a) Geschlecht.....	977
b) Rasse.....	978
c) Hautfarbe.....	978
d) Ethnische oder soziale Herkunft.....	978
e) Genetische Merkmale.....	979
f) Sprache.....	979
g) Religion oder Weltanschauung.....	979
h) Politische oder sonstige Anschauung.....	979
j) Zugehörigkeit zu einer nationalen Minderheit.....	980
k) Vermögen.....	980
l) Geburt.....	981
m) Behinderung.....	981
n) Alter.....	981
o) Sexuelle Ausrichtung.....	982
p) Bildung.....	982
q) Staatsangehörigkeit.....	982
III. Rechtfertigung.....	983
IV. Verhältnismäßigkeit.....	983
V. Gleichbehandlung unterschiedlicher Sachverhalte.....	983
VI. Grundrechtsträger.....	984
VII. Mittelbare Diskriminierung.....	984
VIII. Behinderung Privater.....	985
1. Notwendige Zwischenschaltung von Sekundärrecht.....	985
2. Weitgehende unmittelbare Drittwirkung von Sekundärrecht: die Urteile <i>Mangold</i> und <i>Palacios</i>	986
C. Diskriminierungsverbot wegen der Staatsangehörigkeit nach	
Art. 21 Abs. 2 EGRC.....	986
I. Übereinstimmung mit Art. 12 EG/18 AEUV.....	986
II. Ungleichbehandlung.....	987
III. Rechtfertigung.....	987
IV. Verhältnismäßigkeit.....	988
V. Gleichbehandlung unterschiedlicher Sachverhalte.....	988
VI. Grundrechtsträger.....	988
1. Natürliche und juristische Personen.....	988
2. Drittstaatsangehörige und Staatenlose.....	988
3. Inländerdiskriminierung.....	989
a) Problematik.....	989
b) EuGH-Rechtsprechung.....	990
c) Übertragung auf Art. 21 Abs. 2 EGRC.....	991
VII. Normadressaten.....	991
1. Bindung der Union.....	991
2. Bindung der Mitgliedstaaten.....	991

3. Bindung Privater.....	992
VIII. Mittelbare Diskriminierung.....	992
D. Folgen eines Verstoßes.....	993
I. Unterlassungspflicht.....	993
II. Unterbindungspflicht.....	994
III. Verstoß gegen die Unterlassungspflicht.....	994
E. Prüfungsschemata zu Art. 21 EGRC.....	995
I. Prüfungsschema zu Art. 21 Abs. 1 EGRC.....	995
II. Prüfungsschema zu Art. 21 Abs. 2 EGRC.....	996
§ 4 Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen.....	996
A. Grundlagen.....	996
I. Gleichheit in Vielfalt.....	996
1. Verbindung von Vielfalt und Gleichheit.....	996
2. Entstehungshintergrund.....	997
II. Rechtsgrundlagen.....	998
1. Primärrecht.....	998
2. EMRK.....	999
3. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (IPbPR).....	999
4. EuGH.....	1000
III. Rechtscharakter.....	1000
IV. Abgrenzung.....	1001
B. Vielfalt der Kulturen.....	1001
C. Vielfalt der Religionen.....	1002
D. Vielfalt der Sprachen.....	1003
E. Achtungsgebot.....	1003
F. Prüfungsschema zu Art. 22 EGRC.....	1004
§ 5 Gleichheit von Männern und Frauen.....	1004
A. Grundlagen.....	1004
I. Entstehungshintergrund.....	1005
II. Rechtsgrundlagen.....	1005
1. Art. 2, 3 Abs. 2 EG/3 Abs. 3 EUV, 8 AEUV.....	1005
2. Art. 141 EG/157 AEUV.....	1006
a) Inhalt.....	1006
b) Vergleich mit Art. 23 EGRC.....	1007
3. Art. 20 rev. ESC.....	1007
4. Nr. 16 GCSGA.....	1008
5. Art. 2 Abs. 4 RL 76/207/EWG.....	1008
III. EuGH-Rechtsprechung.....	1009
1. Grundrechtsqualität des Art. 141 EG/157 AEUV.....	1009

2.	Kein allgemeines Gleichheitsgrundrecht zwischen Männern und Frauen.....	1010
IV.	Verfassungen der Mitgliedstaaten.....	1011
V.	Abgrenzung.....	1012
1.	Art. 20, 21 Abs. 1 EGRC.....	1012
2.	Art. 21 Abs. 2 EGRC.....	1012
3.	Art. 33 Abs. 2 EGRC.....	1012
4.	Art. 141 EG/157 AEUV.....	1012
B.	Allgemeines Diskriminierungsverbot nach Art. 23 Abs. 1 EGRC.....	1013
I.	Anordnung als subjektives Recht.....	1013
II.	Ungleichbehandlung.....	1013
1.	Unmittelbar.....	1013
2.	Mittelbare Diskriminierung.....	1014
3.	Gleichbehandlung unterschiedlicher Sachverhalte.....	1015
III.	Rechtfertigung.....	1015
1.	Ansatz.....	1015
2.	Unmittelbare Diskriminierungen.....	1015
3.	Mittelbare Diskriminierung.....	1016
IV.	Verhältnismäßigkeit.....	1017
V.	Folgen eines Verstoßes.....	1018
VI.	Grundrechtsträger.....	1018
VII.	Normadressat.....	1018
VIII.	Schutzauftrag nach Art. 23 Abs. 1 EGRC.....	1019
C.	Art. 23 Abs. 2 EGRC.....	1020
I.	Übernahme der Art. 141 Abs. 4 EG/157 Abs. 4 AEUV.....	1020
II.	Rechtfertigungsnorm.....	1021
III.	Auftragsfunktion.....	1021
IV.	Grundsatz.....	1021
D.	Prüfungsschema zu Art. 23 EGRC.....	1023

§ 6 Kinder.....1024

A.	Grundlagen.....	1024
I.	Bedeutung und Hintergrund.....	1024
II.	Rechtsgrundlagen.....	1025
1.	UN-Kinderrechtskonvention.....	1025
a)	Grundkonzeption.....	1025
b)	Art. 24 Abs. 1 S. 1 EGRC.....	1025
c)	Art. 24 Abs. 1 S. 2 und 3 EGRC.....	1026
d)	Art. 24 Abs. 2 EGRC.....	1026
e)	Art. 24 Abs. 3 EGRC.....	1026
2.	EuGH-Rechtsprechung.....	1026
3.	Internationales Recht.....	1027
4.	Verfassungen der Mitgliedstaaten.....	1027

III.	Qualifizierung als Grundrechte	1027
1.	Art. 24 Abs. 1 S. 1 EGRC.....	1028
2.	Art. 24 Abs. 1 S. 2 und 3 EGRC.....	1028
3.	Art. 24 Abs. 2 EGRC.....	1029
4.	Art. 24 Abs. 3 EGRC.....	1029
IV.	Abgrenzung	1029
1.	Gewährleistungen innerhalb des Art. 24 EGRC	1029
2.	Sonstige EGRC-Vorschriften	1029
a)	Erwachsenenrechte.....	1029
b)	Familienrechte.....	1030
c)	Besondere Schutzrechte	1030
B.	Kinder als Grundrechtsträger	1030
C.	Anspruch auf Schutz und Fürsorge	1031
I.	Gewährleistungsbereich	1031
1.	Schutz	1031
2.	Fürsorge.....	1031
3.	Wohlergehen.....	1031
4.	Notwendig	1032
II.	Beeinträchtigung	1032
D.	Meinungsäußerungsfreiheit und Berücksichtigung der Kindesmeinung... 1032	
I.	Enger Zusammenhang zwischen Art. 24 Abs. 1 S. 2 und S. 3 EGRC	1033
II.	Berücksichtigungspflicht.....	1033
III.	Recht des Kindes.....	1034
IV.	Kinderspezifische Angelegenheiten	1034
V.	Keine Drittwirkung	1034
VI.	Beeinträchtigung	1035
E.	Vorrangige Erwägung des Kindeswohls	1035
I.	Gewährleistungsbereich	1035
1.	Kinder betreffende Maßnahmen	1035
2.	Öffentliche Stellen und private Einrichtungen	1035
3.	Vorrangige Erwägung.....	1035
4.	Wohl des Kindes.....	1036
5.	Keine Drittwirkung.....	1036
II.	Beeinträchtigung	1037
F.	Anspruch auf persönliche Beziehungen zu den Eltern	1037
I.	Gewährleistungsbereich	1037
1.	Persönliche Beziehung und direkte Kontakte	1038
2.	Eltern	1038
3.	Mangelnde Unionskompetenz	1038
4.	Recht des Kindes	1039
5.	Keine Drittwirkung.....	1039
II.	Beeinträchtigung	1040
G.	Prüfungsschemata zu Art. 24 EGRC	1040

I.	Prüfungsschema zu Art. 24 Abs. 1 S. 1 EGRC	1040
II.	Prüfungsschema zu Art. 24 Abs. 1 S. 2 und S. 3 EGRC	1041
III.	Prüfungsschema zu Art. 24 Abs. 2 EGRC	1041
IV.	Prüfungsschema zu Art. 24 Abs. 3 EGRC	1042
§ 7 Ältere Menschen		1042
A.	Grundlagen	1042
I.	Entstehungshintergrund	1042
II.	Rechtsgrundlagen	1043
1.	Art. 23 rev. ESC	1043
2.	Nr. 24, Nr. 25 GCSGA	1044
3.	EuGH-Rechtsprechung	1044
4.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	1044
III.	Qualifizierung als Grundsatz	1045
IV.	Abgrenzung	1045
1.	Art. 21 Abs. 1 EGRC	1045
2.	Art. 34 Abs. 1 EGRC	1045
B.	Gewährleistungsbereich	1046
I.	Bedeutung	1046
II.	Ältere Menschen	1046
III.	Würdiges und unabhängiges Leben	1047
IV.	Teilnahme am sozialen und kulturellen Leben	1047
C.	Rechtsfolgen	1048
D.	Prüfungsschema zu Art. 25 EGRC	1049
§ 8 Integration Behinderter		1049
A.	Grundlagen	1049
I.	Kontext	1049
II.	Rechtsgrundlagen	1050
1.	Art. 15 ESC	1050
2.	Art. 23 rev. ESC	1051
3.	Nr. 26 GCSGA	1051
4.	EuGH-Rechtsprechung	1051
5.	Internationales Recht	1052
6.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	1052
III.	Qualifizierung als Grundsatz	1052
IV.	Abgrenzung	1053
B.	Gewährleistungsbereich	1053
I.	Integration	1053
II.	Behinderung	1053
III.	Anspruch auf Maßnahmen	1054
1.	Anerkennung und Achtung	1054
2.	Maßnahmen zur Gewährleistung der Eigenständigkeit	1054

3. Maßnahmen zur Gewährleistung der sozialen und beruflichen Eingliederung	1054
4. Maßnahmen zur Gewährleistung der Teilnahme am Leben der Gemeinschaft.....	1055
C. Rechtsfolgen.....	1055
D. Prüfungsschema zu Art. 26 EGRC.....	1056

Kapitel 11 Soziale und solidarische Grundrechte..... 1057

§ 1 Die Aufnahme sozialer Grundrechte in die Charta.....1057

A. Die Grundlagen	1057
I. ESC	1057
II. Gemeinschaftscharta der sozialen Grundrechte der Arbeitnehmer ..	1059
III. Unterschiede zur EGRC	1059
B. Die Auseinandersetzung im Grundrechtskonvent.....	1060
C. Soziale Grundrechte	1061
I. Unterschiedlicher Bestand in den Mitgliedstaaten	1061
1. Allgemeine Bedeutung sozialer Rechte	1061
2. Verschiedene Ansätze in nationalen Verfassungen	1062
3. Deutsches Grundgesetz.....	1062
II. Der Begriff der sozialen Grundrechte	1063
1. Unterschiedliches Verständnis in den Mitgliedstaaten	1063
2. Europarechtliche Definition	1064
a) Vorhandene Ansätze	1064
b) Normative Anhaltspunkte aus dem EU und EG/EUV und AEUV	1065
c) ESC und GCSGA.....	1066
d) Weite Begrifflichkeit.....	1067
III. Soziale Rechte in Titel IV	1068
IV. Soziale Rechte außerhalb des Titels IV.....	1068
1. Fließende Grenzen und Janusköpfigkeit der Grundrechte	1068
2. Verbot der Zwangsarbeit	1069
3. Achtung des Privat- und Familienlebens	1069
4. Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit.....	1070
5. Recht auf Bildung	1070
6. Berufsfreiheit und Recht zu arbeiten	1070
7. Nichtdiskriminierung.....	1071
8. Gleichheit von Männern und Frauen	1071
9. Rechte des Kindes	1071
10. Rechte älterer Menschen	1072
11. Integration von Menschen mit Behinderung	1072
V. Grundrechtsqualität	1073
D. Solidarische Rechte	1073

I.	Genetischer Hintergrund	1073
II.	Solidarität im Europarecht	1074
III.	Begriffsbestimmung	1074
IV.	Gesundheits-, Umwelt- und Verbraucherschutz.....	1075
V.	Andere soziale Rechte.....	1076
E.	Funktionen der sozialen Grundrechte.....	1076
I.	Leistungsrechte	1076
II.	Grundrechtsdogmatik	1077
1.	Grundsätze.....	1077
2.	Einordnung	1078
F.	Kompetenzen.....	1079
I.	Befürchtete Ausweitung europäischer Sozialpolitik	1079
II.	Art. 51 Abs. 2 EGRC	1079
III.	Verweis auf die einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten	1080
§ 2	Betriebsbezogene Rechte	1081
A.	Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmer	1081
I.	Grundlagen.....	1081
1.	ESC und GCSGA	1081
2.	Europäischer Besitzstand.....	1082
a)	Art. 136-139 EG/151-155 AEUV	1082
b)	RL 2002/14/EG	1083
c)	RL 98/59/EG.....	1084
d)	RL 2001/23/EG	1085
e)	RL 94/45/EG.....	1085
3.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	1085
II.	Einordnung	1086
1.	Qualifizierung als Grundsatz	1086
a)	Wortlaut	1086
b)	Genese.....	1087
c)	Systematik.....	1088
d)	Zweck	1088
e)	Folgerungen	1089
f)	Zusammenspiel mit der Menschenwürde.....	1089
2.	Kollektiv und individuell.....	1090
III.	Gewährleistungsbereich	1090
1.	Arbeitnehmer.....	1091
2.	Vertreter	1092
3.	Unternehmen	1094
a)	Bedeutung	1094
b)	Weiter Begriff	1094
c)	Transnationale Konzerne	1095

4.	Rechtzeitige Unterrichtung und Anhörung.....	1095
a)	Abgrenzung zur Mitbestimmung	1095
b)	Anhörung	1096
c)	Unterrichtung	1096
d)	Rechtzeitig	1097
5.	Geeignete Ebenen.....	1097
IV.	Verweis auf Unionsrecht und einzelstaatliche Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten	1098
1.	Verweis hinsichtlich des „Wie“.....	1098
a)	Notwendige Ausgestaltung	1098
b)	ESC und GCSGA.....	1098
c)	Richtlinien.....	1098
2.	Verweis hinsichtlich des „Ob“.....	1099
a)	Grundsätzliches Wahlrecht	1099
b)	Kein konkreter Gesetzgebungsauftrag	1099
c)	Mindeststandard wegen Betroffenheit der Menschenwürde .	1100
d)	Geringer Regelungsgehalt	1100
e)	Tribut an Kompetenzstreit.....	1101
V.	Rechtsfolgen.....	1101
VI.	Prüfungsschema zu Art. 27 EGRC.....	1102
B.	Kollektivverhandlungen und -maßnahmen	1103
I.	Grundlagen.....	1103
1.	ESC und GCSGA	1103
a)	ESC	1103
b)	GCSGA	1104
c)	Vergleich.....	1104
2.	EMRK und EGMR.....	1104
3.	Europäischer Besitzstand.....	1106
a)	Explizite Anknüpfung an das Unionsrecht.....	1106
b)	Art. 137 EG/153 AEUV	1106
aa)	Arbeitskampf.....	1106
bb)	Tarifvertragsrecht	1107
c)	Art. 138, 139 EG/154, 155 AEUV	1108
d)	Sekundärrecht	1108
e)	EuGH-Rechtsprechung	1109
4.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	1110
II.	Einordnung.....	1111
1.	Qualifizierung als Grundrecht	1111
a)	Wortlaut	1111
b)	Genese.....	1112
c)	Systematik.....	1112
d)	Zweck.....	1112
e)	Folgerungen	1112
2.	Abwehrrecht und Schutzpflicht.....	1113

3.	Kollektiv und individuell.....	1113
a)	Hintergrund.....	1113
b)	Wortlaut.....	1114
c)	Folgerungen.....	1115
4.	Abgrenzung.....	1115
a)	Art. 12 EGRC.....	1115
b)	Grundfreiheiten.....	1116
III.	Gewährleistungsbereich.....	1117
1.	Arbeitnehmer.....	1117
2.	Arbeitgeber.....	1119
3.	Organisationen.....	1119
4.	Kollektivverhandlungen.....	1120
a)	Tarifverträge.....	1120
b)	Negative Freiheit.....	1121
c)	Geeignete Ebenen.....	1121
5.	Kollektivmaßnahmen.....	1121
a)	Streik.....	1121
b)	Aussperrung.....	1122
c)	Zweck des Arbeitskampfs.....	1123
d)	Kein Zwang.....	1123
6.	Sonstige Aktivitäten.....	1124
7.	Verweis auf Unionsrecht und einzelstaatliche Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten.....	1124
a)	Ausgestaltungsvorbehalt.....	1124
b)	Weiter Gestaltungsspielraum.....	1125
c)	Garantiegehalt des Art. 28 EGRC.....	1125
d)	Geringe Regelungskompetenz der EU.....	1126
IV.	Beeinträchtigung und Rechtfertigung.....	1127
V.	Prüfungsschema zu Art. 28 EGRC.....	1129

§ 3 Individuelle Arbeitnehmerrechte1130

A.	Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst.....	1130
I.	Diskussion im Grundrechtekonvent.....	1130
II.	Grundlagen.....	1131
1.	ESC und GCSGA.....	1131
2.	Europäischer Besitzstand.....	1131
3.	EuGH-Rechtsprechung.....	1132
4.	Verfassungen der Mitgliedstaaten.....	1133
III.	Einordnung.....	1133
1.	Qualifizierung als Grundrecht.....	1133
a)	Wortlaut.....	1133
b)	Genese.....	1133
c)	Systematik.....	1134

d) Zweck.....	1134
2. Funktion.....	1134
a) Kein Abwehrrecht	1134
b) Kein originäres Leistungsrecht	1135
c) Teilhaberecht.....	1135
3. Abgrenzung	1136
a) Art. 15 EGRC.....	1136
b) Art. 36 EGRC.....	1136
IV. Gewährleistungsbereich	1136
1. Grundrechtsträger	1136
a) Nur natürliche Personen.....	1136
b) Nur Arbeitnehmer	1137
2. Arbeitsvermittlungsdienst.....	1138
3. Unentgeltlich	1138
4. Negative Freiheit	1139
V. Prüfungsschema zu Art. 29 EGRC	1140
B. Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung	1140
I. Grundlagen.....	1140
1. Internationale Abkommen	1140
a) ESC, GCSGA und EMRK	1140
b) Rev. ESC.....	1141
c) Vergleich.....	1142
2. Europäischer Besitzstand.....	1142
a) Art. 137 Abs. 1 lit. d) EG und Art. 141 EG/ 153 Abs. 1 lit. d) und Art. 157 AEUV.....	1142
b) RL 2001/23/EG, RL 80/987/EWG, RL 2002/74/EG	1143
c) Weitere Richtlinien und Verordnungen	1144
3. EuGH-Rechtsprechung.....	1144
4. Verfassungen der Mitgliedstaaten	1145
II. Einordnung.....	1145
1. Qualifizierung als Grundrecht	1145
a) Wortlaut, Genese und Systematik	1146
b) Kein entgegenstehender Zweck	1146
2. Abgrenzung	1146
a) Art. 33 Abs. 2 EGRC	1146
b) Art. 20 EGRC, Art. 21 EGRC, Art. 23 EGRC.....	1147
c) Art. 15 EGRC.....	1147
III. Gewährleistungsbereich	1148
1. Arbeitnehmer.....	1148
2. Ungerechtfertigte Entlassung.....	1149
a) Entlassung.....	1149
b) Ungerechtfertigt.....	1149
3. Rechtsfolgen bei ungerechtfertigter Entlassung	1150

4.	Verweis auf Unionsrecht und einzelstaatliche Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten	1151
a)	Ausgestaltungsvorbehalt	1151
b)	Weiter Gestaltungsspielraum	1152
c)	Mindestgarantiegehalt des Art. 30 EGRC.....	1152
d)	Begrenzung des Schutzbereichs.....	1152
IV.	Beeinträchtigung und Rechtfertigung	1153
V.	Prüfungsschema zu Art. 30 EGRC.....	1155
C.	Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen	1155
I.	Grundlagen.....	1155
1.	ESC und GCSGA	1155
a)	Art. 31 Abs. 1 EGRC	1155
b)	Art. 31 Abs. 2 EGRC	1156
2.	Sonstige internationale Erklärungen und Abkommen	1157
3.	Europäischer Besitzstand.....	1157
a)	Schutz der Gesundheit und der Sicherheit der Arbeitnehmer	1158
b)	Arbeitsbedingungen nach Art. 137 Abs. 1 lit. b) EG/ 153 Abs. 1 lit. b) AEUV	1158
aa)	Begriff der Arbeitsbedingungen.....	1158
bb)	Einschränkung.....	1159
c)	Arbeitsbedingungen nach Art. 140 2. Spiegelstrich EG/ 156 2. Spiegelstrich AEUV.....	1159
aa)	Eigener Begriff der Arbeitsbedingungen.....	1160
bb)	Einschränkung.....	1160
d)	Arbeitsschutzrahmen-RL 89/391/EWG	1161
e)	Arbeitszeit-RLn 93/104/EG, 2003/88/EG.....	1161
f)	Weitere Richtlinien	1162
4.	EuGH-Rechtsprechung.....	1163
5.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	1163
II.	Einordnung.....	1164
1.	Qualifizierung als Grundrecht	1164
a)	Wortlaut	1164
b)	Genese.....	1164
c)	Systematik.....	1165
d)	Zweck	1165
2.	Abgrenzung	1165
a)	Art. 1 EGRC	1165
b)	Art. 20, 21 EGRC.....	1166
c)	Art. 33 Abs. 2 EGRC	1166
III.	Gewährleistungsbereich	1166
1.	Art. 31 Abs. 1 EGRC.....	1166
a)	Arbeitnehmer	1166
b)	Arbeitsbedingungen	1167
c)	Gesunde und sichere Arbeitsbedingungen	1167

d) Würdige Arbeitsbedingungen	1168
e) Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen	1169
f) Gerechter Lohn	1170
2. Art. 31 Abs. 2 EGRC	1170
a) Verhältnis zu Art. 31 Abs. 1 EGRC	1170
b) Konkretisierung	1171
IV. Beeinträchtigung und Rechtfertigung	1171
V. Prüfungsschema zu Art. 31 EGRC	1173
D. Kinder und Jugendliche	1173
I. Grundlagen	1174
1. ESC und GCSGA	1174
a) Art. 7 ESC	1174
b) Nr. 20-23 GCSGA	1175
c) Vergleich von ESC und GCSGA mit Art. 32 EGRC	1175
2. Sonstige internationale Übereinkommen	1176
a) Internationale Arbeitsorganisation	1176
aa) Konvention Nr. 138	1176
bb) Konvention Nr. 182	1177
b) Vereinte Nationen	1177
3. Europäischer Besitzstand	1178
a) Art. 137 Abs. 1 lit. a) EG/153 Abs. 1 lit. a) AEUV	1178
b) RL 94/33/EG	1178
4. EuGH-Rechtsprechung	1179
5. Verfassungen der Mitgliedstaaten	1179
II. Einordnung	1179
1. Qualifizierung als Grundrecht	1179
a) Wortlaut	1180
b) Genese	1180
c) Systematik	1180
d) Zweck	1181
e) Folgerungen	1181
2. Abgrenzung	1181
III. Gewährleistungsbereich	1182
1. Kinderarbeit	1182
a) Kinder	1182
b) Arbeit	1183
2. Schutz der Jugendlichen	1184
a) Jugendliche	1184
b) Schutz	1185
aa) Dem Alter angepasste Arbeitsbedingungen	1185
bb) Schutz vor Ausbeutung	1186
cc) Gefährdungspotenziale	1186
IV. Beeinträchtigung und Rechtfertigung	1187
V. Prüfungsschema zu Art. 32 EGRC	1188

E. Vereinbarkeit von Familien- und Berufsleben	1188
I. Grundlagen.....	1189
1. ESC.....	1189
a) Art. 8 ESC.....	1189
b) Art. 27 rev. ESC.....	1189
c) Vergleich mit Art. 33 Abs. 2 EGRC	1190
2. Europäischer Besitzstand.....	1190
a) Art. 137 Abs. 1 lit. a) EG/153 Abs. 1 lit. a) AEUV	1190
b) Mutterschutz-RL 92/85/EWG.....	1191
c) RL 96/34/EG.....	1191
3. EuGH-Rechtsprechung.....	1192
4. Verfassungen der Mitgliedstaaten	1192
II. Einordnung.....	1193
1. Qualifizierung als Grundrecht	1193
a) Wortlaut	1193
b) Genese.....	1193
c) Systematik.....	1194
d) Zweck	1194
e) Subjektives Recht – gegen den (privaten) Arbeitgeber?	1194
2. Abgrenzung	1196
a) Art. 21 EGRC	1196
b) Art. 23 EGRC	1196
c) Art. 30 EGRC	1196
d) Art. 31 EGRC	1196
e) Art. 33 Abs. 1 EGRC.....	1196
f) Art. 34 Abs. 1 EGRC.....	1196
III. Gewährleistungsbereich	1197
1. Einklang von Familien- und Berufsleben	1197
2. Entlassung aus einem mit der Mutterschaft zusammenhängenden Grund.....	1197
a) Entlassung	1197
b) Mutterschaft	1198
3. Bezahlter Mutterschaftsurlaub.....	1198
a) Mutterschaftsurlaub	1198
b) Bezahlt	1198
4. Elternurlaub	1199
5. Grundrechtsträger	1199
IV. Beeinträchtigung und Rechtfertigung	1201
V. Prüfungsschema zu Art. 33 Abs. 2 EGRC	1202

§ 4 Schutz der Familie1203

A. Grundlagen.....	1203
I. ESC.....	1203

II.	Erklärung des Europäischen Parlaments über Grundrechte und Grundfreiheiten von 1989	1204
III.	Sonstige internationale Übereinkommen	1205
IV.	Europäischer Besitzstand	1205
V.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	1205
B.	Einordnung	1206
I.	Qualifizierung als Grundsatz	1206
1.	Wortlaut	1206
2.	Genese	1207
3.	Systematik	1207
4.	Zweck	1207
5.	Folgerungen	1208
II.	Abgrenzung	1208
C.	Gewährleistungsbereich	1208
I.	Familie	1208
II.	Rechtlicher, wirtschaftlicher und sozialer Schutz	1209
D.	Rechtsfolgen	1209
E.	Prüfungsschema zu Art. 33 Abs. 1 EGRC	1210
§ 5	Sozialer Schutz	1210
A.	Zweiteilung	1210
B.	Soziale Sicherheit	1211
I.	Grundlagen	1211
1.	ESC	1212
2.	GCSGA	1213
3.	Europäischer Besitzstand	1214
a)	Art. 2 und Art. 136 EG/3 Abs. 3 EUV und Art. 151 AEUV ..	1214
b)	Art. 137 und Art. 140 EG/153 und 156 AEUV	1214
c)	Art. 42 EG/48 AEUV	1215
d)	WanderarbeitnehmerVO (EWG) Nr. 1408/71 und VO (EWG) Nr. 574/72	1216
e)	VO (EG) Nr. 883/2004	1217
4.	EuGH-Rechtsprechung	1218
5.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	1218
II.	Qualifizierung als Grundsatz	1219
1.	Wortlaut	1219
2.	Genese	1219
3.	Systematik	1220
4.	Zweck	1220
5.	Folgerungen	1221
III.	Gewährleistungsbereich	1221
1.	Leistungen der sozialen Sicherheit	1221
a)	Erweiterte Grundkonzeption	1221

b) Sozialversicherungssysteme.....	1222
c) Arbeitgeberleistungen.....	1223
2. Soziale Risiken.....	1223
a) Mutterschaft.....	1223
b) Sonstige Risiken.....	1224
3. Soziale Dienste.....	1224
4. Begünstigte.....	1225
5. Recht auf Zugang zu den Leistungen.....	1225
6. Verweis auf Unionsrecht und einzelstaatliche Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten.....	1226
7. Einschränkung von Grundfreiheiten und Wettbewerbsfreiheit.....	1227
8. Normadressat.....	1228
IV. Rechtsfolgen.....	1228
V. Prüfungsschema zu Art. 34 Abs. 1 EGRC.....	1230
C. Gleichbehandlung.....	1230
I. Entstehung und Entwicklung.....	1230
II. Grundlagen.....	1231
1. ESC.....	1231
2. GCSGA.....	1232
3. Europäischer Besitzstand.....	1233
a) Art. 12 EG/18 AEUV.....	1233
b) WanderarbeitnehmerVO (EWG) Nr. 1408/71.....	1233
c) FreizügigkeitsVO (EWG) Nr. 1612/68.....	1234
d) FreizügigkeitsRL 2004/38/EG.....	1234
aa) Aufenthaltsrechte.....	1235
bb) Gleichbehandlungsgrundsatz.....	1235
4. EuGH-Rechtsprechung.....	1236
5. Verfassungen der Mitgliedstaaten.....	1236
III. Einordnung.....	1236
1. Qualifizierung als Grundrecht.....	1236
a) Wortlaut.....	1236
b) Genese.....	1237
c) Systematik.....	1237
d) Zweck.....	1237
e) Folgerungen.....	1237
2. Abgrenzung.....	1238
a) Art. 20 und Art. 21 EGRC.....	1238
b) Art. 45 EGRC.....	1238
IV. Gewährleistungsbereich.....	1238
1. Leistungen der sozialen Sicherheit.....	1238
2. Soziale Vergünstigungen.....	1239
3. Grundrechtsträger.....	1240
a) Personenkreis.....	1240
b) Rechtmäßiger Wohnsitz und Aufenthaltswechsel.....	1240

aa) Maßgebliche Ankündigungspunkte.....	1240
bb) Unionsbürger und ihre Familienangehörigen.....	1241
cc) Drittstaatsangehörige.....	1241
c) Innerhalb der Union.....	1242
4. Verweis auf Unionsrecht und einzelstaatliche Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten.....	1243
5. Normadressat.....	1244
V. Beeinträchtigung und Rechtfertigung.....	1244
VI. Prüfungsschema zu Art. 34 Abs. 2 EGRC.....	1246
D. Soziale Unterstützung.....	1246
I. Grundlagen.....	1246
1. ESC.....	1247
a) Art. 13 ESC.....	1247
b) Art. 30 rev. ESC.....	1248
c) Art. 31 rev. ESC.....	1248
2. GCSGA.....	1249
3. Europäischer Besitzstand.....	1249
4. EuGH-Rechtsprechung.....	1250
5. Verfassungen der Mitgliedstaaten.....	1250
a) Recht auf soziale Unterstützung.....	1250
b) Recht auf Unterstützung für die Wohnung.....	1250
II. Einordnung.....	1251
1. Qualifizierung als Grundsatz.....	1251
a) Wortlaut.....	1251
b) Genese.....	1251
c) Systematik.....	1252
d) Zweck.....	1252
e) Folgerungen.....	1252
2. Abgrenzung und Zusammenspiel mit Art. 1 EGRC.....	1252
III. Gewährleistungsbereich.....	1253
1. Bekämpfung von sozialer Ausgrenzung und Armut.....	1253
2. Soziale Unterstützung.....	1253
3. Unterstützung für die Wohnung.....	1254
4. Menschenwürdiges Dasein.....	1254
5. Begünstigte.....	1255
6. Verweis auf das Unionsrecht und einzelstaatliche Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten.....	1255
7. Normadressat.....	1256
8. Rechtsfolgen.....	1256
IV. Prüfungsschema zu Art. 34 Abs. 3 EGRC.....	1257
§ 6 Gesundheitsschutz.....	1257
A. Grundlagen.....	1257

I.	EG/AEUV	1257
II.	ESC	1258
III.	EuGH-Rechtsprechung	1259
IV.	Verfassungen der Mitgliedstaaten	1260
B.	Einordnung	1261
I.	Qualifizierung von Art. 35 S. 1 EGRC als Grundrecht	1261
1.	Wortlaut	1261
2.	Genese	1261
3.	Systematik	1261
4.	Zweck	1261
5.	Folgerungen	1262
II.	Qualifizierung von Art. 35 S. 2 EGRC als Grundsatz	1263
1.	Wortlaut	1263
2.	Genese	1263
3.	Systematik	1263
4.	Zweck	1264
5.	Folgerungen	1264
III.	Abgrenzung	1264
1.	Recht auf Grundversorgung	1264
2.	EMRK und Parallelrechte in der EGRC	1265
3.	Diskriminierungsfreier Zugang	1265
4.	Leistungen der sozialen Sicherheit	1266
5.	Grundfreiheiten	1266
a)	Gesundheitsschutz als Rechtfertigungsgrund	1266
b)	Zugang zu medizinischen Leistungen im EU-Ausland	1266
6.	Kollision mit anderen Grundrechten	1267
C.	Zugang zur Gesundheitsvorsorge und ärztliche Versorgung	1268
I.	Gewährleistungsbereich	1268
1.	Gesundheit	1268
2.	Gesundheitsvorsorge	1269
3.	Zugang	1269
4.	Ärztliche Versorgung	1270
5.	Begünstigte	1270
6.	Verweis auf die einzelstaatlichen Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten	1271
a)	Spielraum des Gesetzgebers	1271
b)	Kein Verweis auf Unionsrecht	1272
II.	Beeinträchtigung und Rechtfertigung	1272
D.	Hohes Gesundheitsschutzniveau	1272
I.	Gewährleistungsbereich	1272
1.	Sicherstellung eines hohen Gesundheitsschutzniveaus	1273
2.	Festlegung und Durchführung der Politik und Maßnahmen der Union	1273
II.	Rechtsfolgen	1274

E. Prüfungsschemata zu Art. 35 EGRC	1275
I. Prüfungsschema zu Art. 35 S. 1 EGRC.....	1275
II. Prüfungsschema zu Art. 35 S. 2 EGRC.....	1276
§ 7 Zugang zu gemeinwohlbezogenen Dienstleistungen	1276
A. Vorhandener europäischer Standard als Grundlage	1276
I. Entstehung.....	1276
II. Anknüpfung an Art. 16 EG/14 AEUV	1277
III. Notwendige Zusammenschau mit Art. 86 und 87 EG/ 106 und 107 AEUV	1278
B. Einordnung.....	1278
I. Qualifizierung als Grundsatz.....	1278
1. Wortlaut.....	1278
2. Genese	1279
3. Systematik	1279
4. Zweck	1279
II. Abgrenzung.....	1280
C. Gewährleistungsbereich	1280
I. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse.....	1280
II. Zugang	1281
III. Verweis auf einzelstaatliche Rechtsvorschriften und Gepflogenheiten	1281
IV. Einklang mit dem Unionsrecht.....	1282
1. Primär- und Sekundärrecht.....	1282
2. Zentrale Bedeutung der Wettbewerbsregeln.....	1283
3. Beihilfenverbot.....	1284
4. Richtlinien	1284
V. Förderung des sozialen und territorialen Zusammenhalts in der Union.....	1284
D. Rechtsfolgen.....	1285
I. Unterlassen von Eingriffen.....	1285
II. Begrenzte positive Verpflichtung.....	1285
III. Garantie des nationalen Status quo?.....	1286
1. Absicherung.....	1286
2. Notwendige Rechtfertigung von Einschränkungen	1287
3. Abwägung	1287
E. Prüfungsschema zu Art. 36 EGRC.....	1288
§ 8 Umweltschutz	1289
A. Vorhandener europäischer Standard als Grundlage	1289
B. Grundsatz entsprechend dem Status quo	1289
I. Genese	1289
II. Wortlaut.....	1290

III. Systematik	1290
IV. Zweck	1291
V. Fazit und Folgen	1292
C. Umweltschutz	1293
I. Maßgeblichkeit der europäischen Umweltpolitik	1293
II. Soziale und kulturelle Umwelt?	1294
III. Umfassende und flexible Konzeption	1295
IV. Grenzüberschreitende Dimension	1295
V. Erhaltung und Schutz der Umwelt	1296
VI. Verbesserung der Qualität der Umwelt	1296
D. Hohes Schutzniveau	1297
I. Kein durchgehendes Gebot	1297
II. Näherer Gehalt	1298
III. Grundsatz des bestmöglichen Umweltschutzes?	1300
E. Nachhaltige Entwicklung	1301
I. „Sustainable development“ nach der Brundtland-Kommission	1301
II. Abwägungserheblichkeit des Umweltschutzes	1302
III. Nachhaltigkeit als Wirtschaftsgrundsatz	1303
IV. Instrumentelle Vorgaben	1304
V. Kein Vorrang des Umweltschutzes	1305
VI. Verknüpfung von Umweltzielen mit den Bedürfnissen der europäischen Wirtschaft: das Beispiel Emissionshandel	1306
F. Übergreifende Berücksichtigung	1307
I. Relevante Belange	1307
II. Ausmaß und Inhalt der Verpflichtung	1309
G. Prüfungsschema zu Art. 37 EGRC	1310
§ 9 Verbraucherschutz	1310
A. Grundlagen	1310
I. EG/AEUV	1310
1. Art. 153 EG/169 AEUV	1311
2. Kein primärrechtliches Grundrecht auf Verbraucherschutz	1311
3. Bedeutung des Art. 38 EGRC	1312
II. Europäischer Besitzstand	1312
III. EuGH-Rechtsprechung	1313
IV. Verfassungen der Mitgliedstaaten	1313
B. Einordnung	1314
I. Qualifizierung als Grundsatz	1314
1. Wortlaut	1314
2. Genese	1314
3. Systematik	1315
4. Zweck	1315
II. Abgrenzung	1315

1. Gesundheit.....	1315
2. Datenschutz	1316
3. Information	1316
4. Eigentum und Vermögen.....	1316
5. Unternehmerische Freiheit	1317
6. Grundfreiheiten.....	1317
C. Gewährleistungsbereich	1317
I. Verbraucher.....	1317
II. Verbraucherschutz.....	1319
III. Sicherstellung eines hohen Verbraucherschutzniveaus	1319
IV. Sicherstellung durch die Politik der Union	1320
D. Rechtsfolgen.....	1321
E. Prüfungsschema zu Art. 38 EGRC.....	1322
Teil VI Klassische und neue Bürgerrechte	1323
Kapitel 12 Bürgerrechte.....	1325
§ 1 Wahlrechte.....	1325
A. Wahlrecht zum Europäischen Parlament (Art. 39 EGRC)	1325
I. Grundlagen	1325
1. Genese	1325
2. Das Wahlrecht nach dem Reformvertrag von Lissabon	1326
3. EMRK	1327
4. Primärrecht	1327
a) Ausgangspunkt: Unterschiedliches Wahlrecht der Mitgliedstaaten.....	1327
b) Gleichbehandlungsgebot des Art. 19 Abs. 2 EG.....	1328
c) Keine Regelung des Wahlrechts im Herkunftsstaat	1328
d) Zulässigkeit eines Wahlrechts für Nicht-Unionsbürger	1329
5. Regelungen des Sekundärrechts	1330
a) Direktwahlakt 1976.....	1330
aa) Rechtsnatur.....	1330
bb) Bedeutung und Regelungsgehalt	1330
cc) Vertragskonformität	1331
dd) Änderungen durch den Beschluss 2002/772/EG	1331
b) RL 93/109/EG	1332
aa) Aktives Wahlrecht.....	1332
bb) Passives Wahlrecht.....	1332
cc) Ausnahmeregelungen	1332
6. Nationales Recht.....	1333
7. Bedeutung der Wahlen zum Europäischen Parlament.....	1333
a) Legitimationsfunktion.....	1333

b) Integrationsfunktion	1334
c) Praktische Bedeutung.....	1334
II. Aktives und passives Wahlrecht zum Europäischen Parlament in allen Mitgliedstaaten (Art. 39 Abs. 1 EGRC)	1335
1. Grundrechtsträger	1335
2. Schutzbereich	1335
a) Mögliche Bandbreite.....	1335
b) Keine Gewährleistung eines Wahlrechts auch im Herkunftsstaat	1336
c) Beschränkung auf gleichheitsrechtliche Gehalte	1337
d) Schutzzumfang	1337
3. Ungleichbehandlung und Rechtfertigung	1337
4. Vertragskonformität	1338
a) Unvereinbarkeit mit Art. 189 EG?.....	1338
b) Autonome Auslegung des EG.....	1339
c) Unionsbürgerschaft als Prozess	1339
d) Änderungen durch den Reformvertrag.....	1340
5. Prüfungsschema zu Art. 39 Abs. 1 EGRC.....	1341
III. Wahlrechtsgrundsätze (Art. 39 Abs. 2 EGRC)	1341
1. Kongruenz mit den Anforderungen der EMRK	1341
2. Gewährleistung eines subjektiven Rechts	1342
3. Grundrechtsträger	1342
4. Schutzbereich, Beeinträchtigung und Rechtfertigung	1342
a) Allgemeine Wahl	1342
b) Unmittelbare Wahl.....	1343
c) Freie Wahl.....	1344
aa) Umfassende Freiheit vor Zwang	1344
bb) Freiheit, nicht zu wählen?	1344
cc) Rechtfertigung der Wahlpflicht.....	1344
d) Geheime Wahl	1345
e) Keine Gewährleistung der Wahlgleichheit	1346
5. Prüfungsschema zu Art. 39 Abs. 2 EGRC.....	1348
B. Kommunalwahlrecht (Art. 40 EGRC).....	1348
I. Grundlagen.....	1348
1. Genese	1348
2. Primärrecht	1349
3. Sekundärrecht	1349
a) Bedeutung	1349
b) Begriff der Kommunalwahl	1350
aa) Bestimmung eines Vertretungsorgans auf der Grundstufe.....	1350
bb) Keine Einbeziehung kommunaler Abstimmungen.....	1350
c) Voraussetzungen für die Ausübung des Wahlrechts.....	1351
d) Einschränkungen des passiven Wahlrechts.....	1351

e) Beschränkungen für kommunale Leitungsämter.....	1351
f) Ausnahmeregelung.....	1353
4. Umsetzung auf der nationalen Ebene	1353
a) Umsetzung durch die Länder	1353
b) Verfassungsrechtliche Voraussetzungen.....	1353
5. Bedeutung.....	1354
a) Entkoppelung von Staatsangehörigkeit und Wahlrecht	1354
b) Veränderung des nationalen Legitimationssubjekts?.....	1355
c) Verbesserte Integration	1355
d) Geringe praktische Bedeutung	1356
II. Schutzbereich	1356
1. Grundrechtsträger	1356
2. Gewährleistungsumfang	1356
a) Gleichbehandlungsrecht.....	1356
b) Kommunalwahlen	1357
3. Beeinträchtigung und Rechtfertigung.....	1357
III. Prüfungsschema zu Art. 40 EGRC.....	1358

§ 2 Das Recht auf eine gute Verwaltung.....1358

A. Grundlagen.....	1358
I. Entwicklungsgeschichte	1358
II. Struktur des Art. 41 EGRC.....	1359
III. Vergleichbare Regelungen auf anderen Normebenen	1359
1. Primärrecht	1359
2. EMRK	1360
3. Der Europäische Kodex für gute Verwaltungspraxis	1360
B. Das allgemeine Recht auf eine gute Verwaltung (Art. 41 Abs. 1 EGRC). 1362	
I. Berechtigte	1362
1. Menschenrecht.....	1362
2. Juristische Personen.....	1362
3. Beschränkung auf eigene Angelegenheiten.....	1363
II. Verpflichtete.....	1364
1. Organe	1364
2. Einrichtungen und sonstige Stellen	1364
3. Mitgliedstaaten	1365
III. Anwendungsbereich.....	1366
IV. Unparteiische Behandlung	1367
1. Gewährleistungsinhalt	1367
2. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	1368
V. Gerechte Behandlung	1368
VI. Behandlung innerhalb angemessener Frist.....	1369
1. Gewährleistungsinhalt	1369
2. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	1370

VII. Art. 41 Abs. 1 und Abs. 2 EGRC als einheitliches Grundrecht.....	1371
C. Einzelne Rechte auf eine gute Verwaltung	1371
I. Rechtliches Gehör (Art. 41 Abs. 2 lit. a) EGRC).....	1371
1. Gewährleistungsinhalt	1371
a) Kodifizierung eines allgemeinen Grundsatzes	1371
b) Ausprägungen	1372
c) Bei nachteiligen Maßnahmen.....	1372
2. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	1373
II. Recht auf Akteneinsicht (Art. 41 Abs. 2 lit. b) EGRC).....	1374
1. Gewährleistungsinhalt	1374
a) Personenbezogene Akten	1374
b) Potenziell zu verwendende Akten.....	1374
c) Adressaten und Dritte	1374
2. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	1375
a) Geschriebene Schranken	1375
b) Ungeschriebene Schranken	1376
III. Pflicht zur Begründung (Art. 41 Abs. 2 lit. c) EGRC)	1376
1. Gewährleistungsinhalt	1376
2. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	1377
a) Begrenzte Anerkennung.....	1377
b) Nachschieben von Gründen	1378
c) Fehlerfolgen	1379
IV. Weitere Gehalte eines Rechts auf eine gute Verwaltung	1379
1. Angelegte Weiterung und ihre Probleme	1379
2. Recht auf anwaltliche Beratung.....	1380
3. „Nemo tenetur“-Grundsatz	1380
4. Unschuldsvermutung.....	1381
5. Pflicht zu sorgfältiger Verwaltung	1381
D. Haftungsregelung	1382
I. Parallelität mit Art. 288 Abs. 2 EG/340 Abs. 2 AEUV.....	1382
II. Anspruchsberechtigte.....	1383
III. Anspruchsverpflichtete	1383
IV. Handeln eines Bediensteten oder eines Organs.....	1383
V. Handeln in Ausübung einer Amtstätigkeit	1384
VI. Rechtsverletzung.....	1384
1. Handlungsunrecht.....	1384
2. Normatives Unrecht.....	1385
3. Haftung ohne Handlungsunrecht	1386
a) Haftung für rechtmäßiges Handeln	1386
b) Gefährdungshaftung.....	1386
VII. Schaden	1386
VIII. Kausalität	1387
IX. Kein Verschuldenserfordernis.....	1387
E. Sprachengarantie	1388

F. Abgrenzung zu anderen Grundrechten	1389
I. Allgemeines Recht auf Dokumentenzugang (Art. 42 EGRC).....	1389
II. Justizielle Grundrechte (Art. 47 Abs. 2 EGRC)	1390
G. Prüfungsschemata zu Art. 41 EGRC	1391
I. Schema zu Art. 41 Abs. 1, Abs. 2 EGRC	1391
II. Schema zu Art. 41 Abs. 3 EGRC	1393
III. Schema zu Art. 41 Abs. 4 EGRC	1394
§ 3 Zugang zu Dokumenten	1394
A. Rechtliche Rahmenbedingungen	1394
I. Zugang zu Dokumenten nach dem EGRC und dem EG/AEUV	1394
1. Dokumentenzugang nach dem Reformvertrag von Lissabon	1394
2. Art. 255 EG/15 Abs. 3 AEUV als Maßstab	1395
3. Subjektiv-rechtlicher Gehalt des Art. 255 EG/ 15 Abs. 3 AEUV	1396
a) Art. 255 Abs. 1 EG.....	1396
b) Das Recht auf Dokumentenzugang als ungeschriebener Rechtsgrundsatz	1397
4. Kongruenz	1397
5. Abgrenzung zu anderen Zugangsrechten.....	1398
a) Grundrechtsgewährleistungen	1398
b) Sekundärrecht	1398
c) Konkurrenzen.....	1399
II. Zugang zu Dokumenten nach nationalem Recht	1400
III. Europäisches Sekundärrecht – die TransparenzVO (EG) Nr. 1049/2001	1402
1. Entwicklungsgeschichte	1402
2. Die TransparenzVO (EG) Nr. 1049/2001 als Ausgestaltungsnorm	1403
B. Schutzbereich	1404
I. Zugangsberechtigte	1404
II. Zugangsverpflichtete	1405
III. Gegenstand des Zugangsrechts	1406
1. Dokumente der Organe.....	1406
2. Dokumente Dritter.....	1407
a) Mitgliedstaaten als Urheber	1407
b) Sonstige Dritte als Urheber	1409
C. Beeinträchtigung und Rechtfertigung.....	1410
I. System.....	1410
II. Konkreter Prüfungsmaßstab	1411
III. Teilweiser Zugang.....	1411
IV. Öffentliches Interesse	1412
1. Ermessensspielraum	1412

2. Die öffentliche Sicherheit.....	1412
3. Verteidigung und militärische Belange	1413
4. Internationale Beziehungen	1414
5. Finanz-, Währungs- oder Wirtschaftspolitik	1415
V. Privatsphäre und Integrität des Einzelnen	1416
VI. Geschäftliche Interessen und geistiges Eigentum	1419
1. Geschäftliche Interessen	1419
2. Geistiges Eigentum.....	1420
VII. Gerichtsverfahren und Rechtsberatung	1421
1. Gerichtsverfahren	1421
2. Rechtsberatung	1422
3. Dauer des Schutzes.....	1423
VIII. Inspektions-, Untersuchungs- und Audittätigkeiten	1423
IX. Überwiegendes öffentliches Interesse	1425
X. Interne Dokumente.....	1426
XI. Zeitlich begrenzte Anwendbarkeit der Ausnahmen	1427
XII. Sensible Dokumente.....	1427
XIII. Ungeschriebene Ausnahmen?	1428
1. Effizienz der Verwaltung	1428
2. Rechtsmissbrauch.....	1428
XIV. Verfahren	1429
D. Prüfungsschema zu Art. 42 EGRC.....	1431

§ 4 Der Bürgerbeauftragte.....1432

A. Grundlagen.....	1432
I. Entwicklungsgeschichte	1432
II. Zweck und Bedeutung.....	1432
1. Verschiedene Funktionen	1432
2. Unterschiedliche Bewertung.....	1433
III. Ausgestaltung in Art. 43 EGRC.....	1434
IV. Weitere Vorschriften auf anderen Normebenen.....	1434
1. VE.....	1434
2. Primärrecht	1434
3. Geschäftsordnung des Parlaments	1435
4. Statut des Bürgerbeauftragten	1435
B. Das Amt des Bürgerbeauftragten	1435
I. Wahl und Amtsenthebung.....	1435
II. Stellung	1435
III. Verfahren	1436
1. Ablauf.....	1436
2. Form und Frist	1437
3. Vorherige administrative Schritte.....	1437
IV. Rechtsschutz.....	1437

C. Befassungsanspruch	1438
I. Grundrechtsträger.....	1438
II. Verpflichtete.....	1439
III. Betroffene Tätigkeiten.....	1439
1. Tun und Unterlassen.....	1439
2. Ausnahme für die Rechtsprechung.....	1440
3. Umfassende Einbeziehung der Verwaltung auf Unionsebene ...	1440
4. Missstände	1440
D. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	1441
E. Prüfungsschema zu Art. 43 EGRC	1442
§ 5 Petitionsrecht	1442
A. Grundlagen.....	1442
I. Entwicklungsgeschichte	1442
II. Zweck und Bedeutung.....	1443
III. Ausgestaltung in Art. 44 EGRC	1443
IV. Weitere Vorschriften auf anderen Normebenen.....	1444
1. Primärrecht	1444
2. Geschäftsordnung des Parlaments	1444
V. Verfahren.....	1445
1. Verfahrensgliederung	1445
2. Form und Frist	1445
VI. Rechtsschutz.....	1446
B. Schutzbereich	1446
I. Petitionsberechtigte	1446
II. Petitionsadressaten und ihre Pflichten.....	1448
III. Reichweite.....	1448
1. Tätigkeitsbereich der Gemeinschaft/Union	1448
2. Einschränkung zugunsten der Judikative.....	1449
C. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	1450
D. Abgrenzung zur Beschwerde beim Bürgerbeauftragten	1450
I. Kein Vorrangverhältnis	1450
II. Praktische Kooperation	1451
E. Prüfungsschema zu Art. 44 EGRC	1451
§ 6 Freizügigkeit und Aufenthaltsrecht.....	1452
A. Rechtliche Rahmenbedingungen.....	1452
I. Die Freizügigkeitsregelung nach dem Reformvertrag von Lissabon	1452
II. Die Freizügigkeit nach der EGRC und dem EG/AEUV	1452
III. Kongruenzregel	1452
B. Schutzbereich	1453
I. Beschränkung auf Unionsbürger	1453

1. Natürliche Personen.....	1453
2. Drittstaatsangehörige.....	1454
II. Freie Bewegung und freier Aufenthalt.....	1454
1. Einheitliches Grundrecht der Freizügigkeit.....	1454
2. Geschützte Bestandteile.....	1455
3. Bewegungsfreiheit.....	1455
4. Wahrnehmung in der EU.....	1456
III. Zusammenwirken mit Art. 12 EG/18 AEUV.....	1456
1. Entwicklung der Rechtsprechung.....	1456
2. Spezifischer Gewährleistungsgehalt und Vorrang des Art. 18 EG/21 AEUV.....	1458
IV. Anwendung auch auf Inlands Sachverhalte.....	1459
1. Kongruenz mit den Grundfreiheiten?.....	1459
2. Beschränkung von Art. 18 EG/21 AEUV auf grenzüberschreitende Sachverhalte nach dem EuGH.....	1460
V. Einbeziehung sekundärrechtlicher Ausgestaltungen.....	1461
C. Sekundärrechtliche Konkretisierung durch die FreizügigkeitsRL 2004/38/EG.....	1462
I. Systematik.....	1462
II. Berechtigte.....	1463
1. Erweiterung auf Lebenspartner.....	1463
a) Grundsätzliche Erstreckung.....	1463
b) Nichteheliche Lebensgemeinschaften.....	1464
c) Gleichgeschlechtliche Lebenspartner.....	1464
d) Lebenspartner außerhalb der Ehe gleichgestellter Gemeinschaften.....	1465
e) Gesetzgebungsauftrag?.....	1465
2. Weitere Familienangehörige.....	1465
3. Folgen von Tod oder Wegzug des Unionsbürgers.....	1466
4. Scheidung/Aufhebung der Ehe bzw. der eingetragenen Partnerschaft.....	1466
III. Aufenthaltsrecht bis zu drei Monaten Dauer.....	1467
IV. Aufenthaltsrecht von über drei Monaten Dauer.....	1468
V. Beendigung des Aufenthalts.....	1469
1. System.....	1469
2. Aufenthalt bis zu drei Monaten.....	1470
3. Aufenthalt von mehr als drei Monaten Dauer.....	1471
VI. Recht auf Daueraufenthalt.....	1471
1. Neuerung.....	1471
2. Grundsatz: Fünf Jahre ununterbrochener Aufenthalt.....	1472
3. Privilegierungen zugunsten von Arbeitnehmern und Selbstständigen.....	1473
4. Daueraufenthaltsrecht von Familienangehörigen.....	1474
5. Verlust des Daueraufenthaltsrechts.....	1475

VII.	Beschränkungen des Aufenthaltsrechts und Ausweisung	1475
1.	Allgemeine Grundsätze	1475
2.	Differenzierter Ausweisungsschutz	1476
a)	System.....	1476
b)	Schutz der Gesundheit	1476
c)	Öffentliche Sicherheit und Ordnung	1477
aa)	Unionsbürger ohne Daueraufenthaltsrecht	1477
bb)	Unionsbürger mit Daueraufenthaltsrecht.....	1478
cc)	Stärkste Schutzstufe	1478
3.	Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz.....	1479
VIII.	Gleichbehandlung.....	1479
IX.	Verwaltungsformalitäten	1481
1.	Meldepflicht	1481
2.	Anmeldebescheinigung	1481
3.	Aufenthaltskarte	1482
4.	Bescheinigung des Daueraufenthalts	1483
X.	Umsetzung in deutsches Recht.....	1483
1.	Ergangene Regelungen	1483
2.	Die ersten drei Monate des Aufenthalts.....	1483
3.	Daueraufenthaltsrecht.....	1484
a)	Unionsbürger, Familienangehörige und Lebenspartner	1484
b)	Nach Beendigung der Erwerbstätigkeit bzw. bei voller Erwerbsminderung	1485
4.	Ausweisungsschutz.....	1485
5.	Aufenthaltsrecht Familienangehöriger	1485
6.	Verfahrensrecht	1486
XI.	Unmittelbare Wirkung der FreizügigkeitsRL 2004/38/EG	1486
D.	Abgrenzung zu anderen Vorschriften.....	1487
I.	Die besonderen Personenverkehrsfreiheiten des EG.....	1487
II.	Art. 15 Abs. 2 EGRC	1489
E.	Beeinträchtigungen.....	1490
I.	Bandbreite	1490
II.	Grenzkontrollen.....	1490
III.	Aufenthaltsbeschränkungen	1491
IV.	Nachteilige Auswirkungen der Ausübung des Freizügigkeitsrechts	1492
V.	Ausweisung	1494
VI.	Verbot der Ein- oder Ausreise.....	1494
F.	Schranken	1494
I.	Ausübungsbedingungen	1495
II.	Beschränkungen aus Gründen der öffentlichen Sicherheit, Ordnung oder Gesundheit	1495
III.	Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe.....	1496
IV.	Beschränkungen durch neues Sekundärrecht	1498

G. Rechtfertigungsschranken	1498
I. Verhältnismäßigkeit	1498
II. Wesensgehalt	1500
III. Grundrechte.....	1500
H. Prüfungsschema zu Art. 45 EGRC	1501
§ 7 Diplomatischer und konsularischer Schutz	1501
A. Dreifacher Bezug	1501
B. Genese	1502
C. Regelungen auf anderen Normebenen.....	1502
I. Reformvertrag von Lissabon	1502
II. EG	1503
III. Vereinbarungen der Mitgliedstaaten	1503
IV. Initiativen zur Verbesserung des Schutzes	1504
V. EMRK	1505
D. Praktische Relevanz	1505
E. Personelle Reichweite	1506
I. Berechtigte	1506
1. Natürliche Personen.....	1506
2. Juristische Personen.....	1507
II. Verpflichtete.....	1507
F. Gewährleistungsinhalt.....	1508
I. Inländergleichbehandlung	1508
II. Art des Schutzes	1509
1. Völkerrechtliche Begriffe	1509
2. Rückwirkungen auf den Schutzgehalt von Art. 46 EGRC	1509
3. Erweiterung durch Art. 20 S. 1 EG/23 S. 1 AEUV?	1510
III. Unmittelbare Anwendbarkeit	1511
G. Beeinträchtigung und Rechtfertigung	1511
I. Beeinträchtigung	1511
II. Rechtfertigung.....	1512
H. Prüfungsschema zu Art. 46 EGRC	1512
Kapitel 13 Justizielle Grundrechte	1513
§ 1 Bedeutung mit und ohne Lissabonner Vertrag	1513
§ 2 Effektiver Rechtsschutz	1514
A. Grundkonzeption.....	1514
I. Gewährleistungsinhalt.....	1514
II. Anlehnung an die EMRK.....	1514
III. Systematik von Art. 47 EGRC	1514
B. Der gerichtliche Rechtsschutz nach Art. 47 Abs. 1 EGRC	1515

I.	Vergleich zu Art. 13 EMRK.....	1515
II.	Persönlicher Geltungsbereich.....	1516
III.	Verletzung von Rechten und Freiheiten	1516
	1. Qualität der Rechte	1516
	a) Durch das Unionsrecht garantierte Rechte und Freiheiten....	1516
	b) Subjektive Rechte	1517
	2. Verletzung	1517
	a) Verursachung	1517
	b) Behauptung	1519
IV.	Gerichtliche Kontrolle.....	1519
	1. Gerichtseigenschaft	1519
	2. Rechtsbehelf	1520
	a) Rechtsbehelfseigenschaft	1520
	b) Wirksamkeit	1520
	c) Einstweiliger Rechtsschutz	1521
C.	Recht auf ein gerichtliches und faires Verfahren nach	
	Art. 47 Abs. 2 EGRC	1521
I.	Verfahrensgegenstand	1521
II.	Das Gericht.....	1521
	1. Unabhängigkeit.....	1521
	2. Unparteilichkeit	1522
	3. Durch Gesetz errichtet.....	1523
III.	Zugang	1524
IV.	Faires Verfahren	1524
	1. Grundlage und Reichweite	1524
	2. Anspruch auf rechtliches Gehör	1525
	a) Information	1525
	b) Recht auf Stellungnahme	1526
	c) Berücksichtigung	1526
	d) Einschränkungen.....	1527
	3. Waffen- und Chancengleichheit	1527
V.	Öffentlichkeit und Mündlichkeit der Verhandlungen.....	1527
VI.	Angemessene Frist	1528
VII.	Begründungserfordernis	1529
VIII.	Gerichtliche Kontrolldichte.....	1530
IX.	Verteidigung und Vertretung.....	1530
X.	Folgen der Verletzung von Verfahrensvorschriften	1531
D.	Recht auf Prozesskostenhilfe.....	1532
I.	Überblick und Herleitung.....	1532
II.	Inhalt der Gewährleistung	1532
E.	Prüfungsschema zu Art. 47 EGRC.....	1534

§ 3 Strafverfolgung1534

A. Relevanz.....	1534
B. Unschuldsvermutung.....	1535
I. Herleitung.....	1535
II. Gewährleistung	1536
1. Strafrechtliches Verfahren.....	1536
2. Angeklagte Person.....	1537
3. Geltung als „unschuldig“.....	1538
a) Sicherungsmaßnahmen	1538
b) Auslagererstattung und Entschädigung nach Untersuchungshaft	1539
c) Auswirkungen zwischen Privaten	1539
aa) Mittelbare Drittwirkung	1539
bb) Zivilrechtliche Verantwortlichkeit	1540
cc) Arbeits- und sozialrechtliche Fälle.....	1540
d) Bewährungswiderruf.....	1541
e) Erweiterter Verfall	1541
4. Rechtsförmlich erbrachter Beweis.....	1542
5. „Nemo tenetur“-Grundsatz	1542
a) Inhalt.....	1542
b) Erweiterung des Anwendungsbereichs	1543
C. Verteidigungsrechte	1543
I. Grundkonzeption und Stellung.....	1543
II. Anklage wegen einer Straftat	1544
III. Verletzung der Verteidigungsrechte.....	1544
1. Mögliche Kausalität.....	1544
2. Ausprägungen der Verteidigungsrechte	1544
3. Rechtfertigung	1545
D. Gesetzmäßigkeit (Art. 49 Abs. 1, 2 EGRC)	1545
I. Charakter, Bestandteile und Vorläufer.....	1545
II. Gesetzmäßigkeit.....	1546
1. Inhalt.....	1546
2. Ausnahmeklausel des Art. 49 Abs. 2 EGRC	1546
III. Bestimmtheitsgebot.....	1547
1. Tatbestand	1548
2. Rechtsfolgen.....	1549
IV. Analogieverbot.....	1549
V. Rückwirkungsverbot	1550
1. Einordnung.....	1550
2. Nulla poena sine lege.....	1550
a) Anwendungsbereich und Inhalt	1550
b) Adressat	1551
c) Beschränkungen.....	1552
3. Echte und unechte Rückwirkung.....	1552
4. Wettbewerbspolitik der Kommission	1553

VI. Grundsatz des milderen Gesetzes (Art. 49 Abs. 1 S. 3 EGRC).....	1553
E. Verhältnismäßigkeit (Art. 49 Abs. 3 EGRC)	1554
I. Überblick.....	1554
1. Quellen	1554
2. Inhalt und Anwendungsbereich	1554
II. Ebene der Gesetzgebung	1555
III. Ebene der Gesetzesanwendung	1555
F. Verbot der Doppelbestrafung – „ne bis in idem“ (Art. 50 EGRC).....	1556
I. Überblick und Quellen	1556
II. Gewährleistungsinhalt.....	1557
1. Straftat	1557
2. Aburteilung.....	1559
a) Strafrechtliche Aburteilung.....	1559
b) Rechtskraft	1559
aa) Urteile.....	1559
bb) Einstellung.....	1560
cc) Sonderfälle mit Bezug zur deutschen Rechtsprechung ..	1560
dd) Zusammenfassung	1561
3. Räumlicher Anwendungsbereich.....	1561
a) In dem Gebiet der Union.....	1561
b) Erstreckung	1562
4. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	1562
a) Absolutes Verfahrenshindernis	1562
b) Beeinträchtigungen	1562
G. Übersicht zu strafrechtlichen Garantien	1563
Literaturverzeichnis	1565
Rechtsprechungsverzeichnis (EuGH, EuG)	1611
Entscheidungstabelle zur EMRK, Konkordanztabelle	1629
Vorschriftenverzeichnis.....	1661
Sachwortverzeichnis	1671