

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	15
1.1	Eine gemeinsame Politik zur Steuerung der Arbeitsmigration in die EU?	15
1.2	Forschungsstand	20
1.2.1	Die zwei Dimensionen der Migrationspolitik der EU	20
1.2.2	Voraussetzungen für eine europäische Migrationspolitik	21
1.2.3	Etappen und Tragweite der Europäisierung der Migrationspolitik	23
1.2.4	Hindernisse und Blockaden	25
1.2.5	Erklärungen für die Herausbildung einer gemeinsamen Migrationspolitik	26
1.2.6	Interessen der europäischen Organe	28
1.2.7	Interessenkonstellationen hinsichtlich der Arbeitsmigration	29
1.2.8	Weiterer Forschungsbedarf	33
1.3	Fragestellung	35
1.4	Aufbau der Arbeit	37
1.5	Methoden und Material	38
2	Interessen in einer europäisierten Migrationspolitik	43
2.1	Europäisierung und Migrationspolitik	44
2.1.1	Der Begriff „Europäisierung“	44
2.1.2	Gründe für Europäisierung	45
2.1.3	Interessen im Europäisierungsprozess	49
2.1.4	Erklärungen für die Schaffung einer gemeinsamen EU-Migrationspolitik	50
2.1.5	Die Institutionalisierung und Vertiefung der Migrationspolitik der EU	53
2.2	Der Wettstreit politischer Interessen in der EU	56
2.2.1	Die Entstehung und Prägung von Interessen in der EU	56
2.2.2	Die Durchsetzung von Interessen	61
2.2.3	Das politische System der EU und der Wettstreit von Interessen	62
2.2.4	Eigenschaften der EU-Organe bei der Interessenvertretung	66
2.2.5	Organisierte Interessenvertretung und „Lobbies“	69
2.3	Interessen in der Migrationspolitik	71
2.3.1	Kontrolle, Abwehr unerwünschter Migranten und Sicherheitsinteressen	71
2.3.2	Ökonomische, arbeitsmarktpolitische und demografische Interessen	73
2.3.3	Migration und Entwicklung	74

3	Interessen bis zum Vertrag von Amsterdam und dem Gipfel in Tampere	77
3.1	Die Anfänge einer europäischen Migrationspolitik	77
3.2	Die Asyl- und Migrationspolitik von Maastricht bis Amsterdam.....	82
3.2.1	Der Vertrag von Maastricht	82
3.2.2	Die Londoner Beschlüsse zur Asylpolitik.....	84
3.2.3	Die Harmonisierung der Asylsysteme der Mitgliedstaaten	86
3.2.4	Die Reformen im Vertrag von Amsterdam.....	88
3.3	Interessenkonstellationen nach dem Vertrag von Amsterdam	91
3.3.1	Das Wiener Strategiepapier	91
3.3.2	Ein „Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts“	92
3.3.3	Die „Leitlinien“ der deutschen Bundesregierung.....	94
3.4	Der EU-Sondergipfel von Tampere.....	95
4	Die Umsetzung des Vertrags: Asyl und „illegale“ Einwanderung	97
4.1	Interessen in der Asyl- und Flüchtlingspolitik.....	97
4.1.1	Gemeinsame Normen für Asylverfahren.....	98
4.1.2	Definition des Flüchtlingsbegriffs und des „subsidiären Schutzes“	102
4.1.3	Vorübergehender Schutz	106
4.1.4	Mindestnormen für die Aufnahme von Asylsuchenden.....	108
4.1.5	Der Europäische Flüchtlingsfonds.....	111
4.1.6	Dublin II – Die Zuständigkeit für Asylanträge.....	112
4.2	Interessen im Bereich der „illegalen“ Einwanderung.....	117
4.2.1	Das gemeinsame Vorgehen gegen „illegale“ Einwanderung.....	117
4.2.2	Rückkehrpolitik und Abschiebungen.....	120
5	Die Umsetzung des Amsterdamer Vertrags: „legale“ Migration	125
5.1	Das Recht auf Familienzusammenführung	125
5.2	Langfristig aufenthaltsberechtigte Drittstaatsangehörige	130
5.3	Studenten, Schüler und Auszubildende aus Drittstaaten.....	134
5.4	Forscher aus Drittstaaten.....	136
5.5	Arbeitsmigration	138
5.6	Zwischenfazit	143

6 Das Grünbuch zur Verwaltung der Wirtschaftsmigration.....	147
6.1 Interessen der Kommission	147
6.2 Interessen des Europäischen Parlaments.....	148
6.3 Interessen der Mitgliedstaaten.....	153
6.3.1 Deutschland	157
6.3.2 Schweden.....	163
6.3.3 Italien.....	170
6.3.4 Polen.....	174
6.3.5 Großbritannien.....	177
6.3.6 Griechenland	181
6.3.7 Weitere Staaten und Zusammenschau.....	185
6.4 Die weitere Entwicklung der Interessen der Kommission	189
6.5 Die weitere Entwicklung der Interessen im Rat.....	191
7 Arbeitsmigration, Mobilitätspartnerschaften und zirkuläre Migration	195
7.1 Der „Strategische Plan für legale Zuwanderung“	195
7.2 Reaktionen auf den Strategischen Plan.....	201
7.2.1 Mitgliedstaaten.....	201
7.2.2 Europäisches Parlament.....	205
7.3 Richtlinienvorschlag für die Zuwanderung hochqualifizierter Migranten.....	210
7.4 Rahmenrichtlinie über die Zuwanderung von Drittstaatsangehörigen	213
7.5 Mobilitätspartnerschaften und zirkuläre Migration	215
7.6 Legale Migration und der Reformvertrag von Lissabon.....	223
7.7 Der Europäische Pakt zu Einwanderung und Asyl.....	226
8 Diskussion und Schlussbetrachtung.....	231
8.1 EU-Institutionen und Arbeitsmigration.....	231
8.2 Der Wettstreit der Interessen unter den EU-Akteuren	234
8.2.1 Europäischer Rat, Ministerrat und Mitgliedstaaten	234
8.2.2 Kommission.....	237
8.2.3 Europäisches Parlament.....	240
8.2.4 Das Zusammenspiel der drei Akteure	243
8.3 Ausblick: Braindrain und Entmenschlichung	248
Literaturverzeichnis	253